

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Zhodnocení činnosti a hospodaření Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Evaluation of Activity and Financial Management of Municipal Police in Rožnov pod Radhoštěm

Student: Blanka Seidlová

Vedoucí diplomové práce: Ing. David Lenert, Ph.D., MBA

Ostrava 2018

Zadání bakalářské práce

Student: **Blanka Seidlová**

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Téma: Zhodnocení činnosti a hospodaření Městské policie Rožnov pod Radhoštěm
Evaluation of Activity and Financial Management of Municipal Police in
Rožnov pod Radhoštěm

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Vymezení obecní policie
 3. Analýza činnosti a hospodaření Městské policie Rožnov pod Radhoštěm
 4. Vývoj přestupků řešených Městskou policií Rožnov pod Radhoštěm
 5. Zhodnocení činnosti, hospodaření a vývoje přestupků, návrhy a doporučení
 6. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

- BALABÁN, Miloš a kol. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015. 310 s. ISBN 978-80-246-3150-9.
- NAHODIL, František a kol. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 366 s. ISBN 978-80-7380-536-4.
- VETEŠNÍK, Pavel a Ivo CHAUER. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 182 s. ISBN 978-80-7380-542-5.
- VETEŠNÍK, P., I. CHAUER a A. ZÍDKA. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3.
- ŽÁKOVÁ KROUPOVÁ, Zdeňka. *Ekonomické aspekty veřejného sektoru*. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2014. 142 s. ISBN 978-80-213-2507-4.

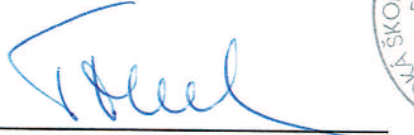
Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. David Lenert, Ph.D., MBA**

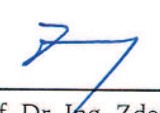
Datum zadání: 24.11.2017

Datum odevzdání: 11.05.2018





doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry




prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal
děkan fakulty

„Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně“.

V Ostravě dne 11. 5. 2018

podpis studenta:

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Sudler", written over the printed text "podpis studenta:".

Obsah

1	ÚVOD.....	5
2	VYMEZENÍ OBECNÍ POLICIE	7
2.1	Historický vývoj obecní policie.....	7
2.1.1	Období do roku 1918	7
2.1.2	Období v letech 1918-1939	8
2.1.3	Období Protektorátu Čechy a Morava (1939-1945)	10
2.1.4	Období poválečné	11
2.2	Úkoly a řízení obecní policie	12
2.3	Legislativní vymezení obecní policie	14
2.3.1	Působnost obce	14
2.3.2	Právní předpisy	16
2.4	Financování obecní policie	17
2.5	Procesy správního řízení	18
2.5.1	Blokové řízení (bloková pokuta)	18
2.5.2	Blokové řízení v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu	19
2.5.3	Příkazní řízení	20
2.5.4	Správní řízení	21
2.6	Strážník, povinnosti a oprávnění.....	21
2.6.1	Strážník	21
2.6.2	Základní povinnosti strážníka	22
2.6.3	Oprávnění strážníků	23
3	ANALÝZA ČINNOSTI A HOSPODAŘENÍ MĚSTSKÉ POLICIE ROŽNOV POD RADHOŠTĚM.....	29
3.1	Charakteristika města Rožnov pod Radhoštěm	29
3.2	Základní informace o Městské policii Rožnov pod Radhoštěm	29
3.2.1	Provoz a organizační struktura městské policie	30
3.2.2	Úkoly strážníků	31
3.2.3	Personální obsazení městské policie	31
3.2.4	Věková struktura a vzdělání strážníků	32
3.2.5	Územní působnost Městské policie Rožnov pod Radhoštěm	34
3.3	Analýza činnosti.....	35
3.3.1	Prevence kriminality	35
3.3.2	Bezpečnost a plynulost silničního provozu	40
3.3.3	Pomoc spoluobčanům	41
3.3.4	Odchyt zvířat	42
3.3.5	Bezpečnostní kamerový systém	43

3.3.6 Ochrana před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými látkami.....	43
3.3.7 Trestné činy	43
3.4 Analýza hospodaření	44
3.4.1 Výdaje městské policie	44
3.4.2 Příjmy městské policie	45
3.4.3 Hospodaření v roce 2014	45
3.4.4 Hospodaření v roce 2015	46
3.4.5 Hospodaření v roce 2016	47
3.4.6 Hospodaření v roce 2017	49
4 VÝVOJ PŘESTUPKŮ ŘEŠENÝCH MĚSTSKOU POLICIÍ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM.....	50
4.1 Přestupky	50
4.1.1 Státní správa a územní samospráva	50
4.1.2 Provoz na pozemních komunikacích BESIP	51
4.1.3 Překročením nejvyšší povolené rychlosti BESIP	52
4.1.4 Proti majetku a občanskému soužití	53
4.1.5 Proti veřejnému pořádku.....	53
4.1.6 Ostatní přestupky	54
4.1.7 Alkohol a toxikomanie	55
5 ZHODNOCENÍ ČINNOSTI, HOSPODAŘENÍ A VÝVOJE PŘESTUPKŮ, NÁVRHY A DOPORUČENÍ	56
5.1 Zhodnocení činnosti, návrhy a doporučení	56
5.2 Zhodnocení hospodaření, návrhy a doporučení	57
5.3 Vývoj přestupků, návrhy a doporučení	59
6 ZÁVĚR.....	62
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	64
SEZNAM ZKRATEK.....	67
SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ	69
SEZNAM POUŽITÝCH GRAFŮ	69
SEZNAM POUŽITÝCH TABULEK.....	69
SEZNAM PŘÍLOH	70

1 Úvod

Obecní, městská policie jako orgán, který zřizuje obec či město se svojí činností více či méně týká nás všech. Hlavním účelem, pro který byla obecní policie zřízena je ochrana veřejného pořádku a občanského soužití v daném městě. Jde o velice náročnou práci, která vyžaduje široké legislativní vymezení, celou škálu oprávnění a kompetencí na úseku veřejné správy. Poskytovatelem financí je obec, ve které městská policie působí. Mnoho z nás vnímá policii jako „strašáka“, který neumí nic jiného než vybírat pokuty a znepříjemňovat nám tak životy. Tato práce chce mimo jiné i ukázat, že práce policie není mnohdy vůbec jednoduchá, protože musí být velmi fyzicky, ale především psychicky náročná. Profese vyžaduje kvalitní zákroky, které by nebylo možné provést nekvalitním personálem.

Cílem práce je zhodnotit činnost, hospodaření a vývoj přestupků Městské policie Rožnov pod Radhoštěm a formulovat návrhy a doporučení.

Při zpracování bakalářské práce byla použita metoda analýzy časové řady, SWOT analýza a metoda komparace. Byla použita odborná literatura, relevantní legislativa a interní materiály Městské policie Rožnov pod Radhoštěm.

Bakalářská práce je rozdělena do pěti kapitol. První kapitola je úvodem do problematiky.

Druhá kapitola se zabývá historickým vývojem obecní a městské policie. Druhá část této kapitoly se zaměřuje na obecní policii, její legislativní postavení, řízení, úkoly a financování. Součástí kapitoly je také vymezení některých pojmů, jako např. kdo je strážník a jaké jsou jeho práva a povinnosti.

Třetí kapitola práce analyzuje již určenou Městskou policii Rožnov pod Radhoštěm. V první polovině je popsána činnost této policie a následně hospodaření v posledních čtyřech letech.

Čtvrtá kapitola práce analyzuje přestupky, které Městská policie Rožnov pod Radhoštěm řeší. Na silnicích se pohybuje více či méně každý z nás. Se vzrůstajícím počtem automobilů a hlavně osob, které je mohou řídit vzrůstají také nároky na bezpečnost na silnicích. Přestupky proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na pozemních komunikacích zaujímají již dlouhá léta prvenství jako nejčastěji páchané protiprávní jednání ve formě přestupku.

Pátá poslední kapitola se věnuje zhodnocením, srovnáním činnosti a hospodařením v letech. Jsou zde uvedeny případná doporučení a návrhy pro zkvalitnění služeb městské policie.

2 Vymezení obecní policie

Pojem policie je odvozen z řeckého slova „politea“, který má v překladu význam jako spořádaný stav města nebo činnost, která míří k dosažení takového stavu.

V průběhu vývoje se pojem stále zpřesňoval a zužoval. Původně se pod pojem policie vztahovala veškerá státní činnost, dále pak státní správa a v období tzv. policejního státu už správu vnitřní, která neobsahovala oblasti obrany, financí, justice. Správa vnitřní byla až do období liberálního státu. Od tohoto období se policie zabývala ochranou společenského řádu.

V současnosti se pod pojetím policie představíme systém orgánů veřejné správy, který je označován jako správa policie. Správa policie má specifické poslání na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti. Působí tak, aby byl ve společenství zorganizovaném jako stát zajištěn takový stav, který zaručí, že nebude ohrožen život, zdraví nebo majetek občanů.

„Obecní policie je orgánem obce a je řízena starostou, obecní zastupitelstvo však může k řízení pověřit jiného svého člena. Možnost vzniku obecní policie je dána zákonem o obcích, a to v rámci jejich samostatné působnosti. Podmínky zřízení a činnosti obecní policie jsou pak upraveny zákonem o obecní policii. Úkolem obecní policie je zabezpečovat místní záležitosti veřejného pořádku a spolupracovat při plnění svých úkolů s Policií ČR.“¹

Rozlišujeme policii na obecní a městskou. Obecní policie je zřizována obcemi a městská policie je zřizována městy. Z právního hlediska mezi nimi není žádný rozdíl, jen v názvu. Dále když budu hovořit o městské policii, platí stejná ustanovení i pro policii obecnou.

2.1 Historický vývoj obecní policie

2.1.1 Období do roku 1918

Než začneme popisovat historii obecní policie, je zapotřebí si nejdříve vymezit pojem policie. Pod pojmem policie můžeme, jak je to v současnosti i činěno, podřadit policejní subjekt či bezpečnostní sbor (bezpečnostní aparát), nebo jako vrchnostenskou činnost, část činnosti veřejné správy.²

¹ NAHODIL, František. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4. str. 128

² MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004. ISBN 80-86477-26-6.

Základem činnosti obecních orgánů byl říšský zákon č.18/1862, jimiž se vyměřují základní pravidla, dle nichž se mají uspořádati záležitosti obecní, kde v čl. 5 byl stanoven rozsah samostatné působnosti obce. V nejnižší instanci vykonávala policejní funkci obec, pokud tato její působnost nebyla přenesena na státní policejní úřad. Tomu tak bylo zejména ve statutárních městech, kde část této samostatné obecní působnosti byla přikázána policejnímu ředitelství.

Rozsah místní policie a počet výkonných orgánů byl závislý na velikosti a potřebách obce a možnosti jejich fungování. Každá obec, která vykonávala místní policii, měla svá určitá specifika. Organizace, výstroj, vybavení a odborná příprava obecní policejní stráže, která byla podřízena starostovi obce, byla velmi rozmanitá. Zřídit obecní policii bylo právem a nikoliv povinností obce. Pokud však v obci nepůsobila obecní policie a ani státní policejní úřad, vykonávalo zde působnost četnictvo.³

2.1.2 Období v letech 1918-1939

„České země se v proměnách historie měnily, a to jak politicky, územně, tak i z hlediska bezpečnostní situace ovlivňující českou státnost. V posledních tisících letech byl bezpečnostní systém českých zemí determinován spíše vnějším vlivem soustátí a aliancí, ke kterým bylo dnešní území České republiky připoutáno. Zejména v rámci rakouské/Rakousko-uherské monarchie byla bezpečnost zajišťována velením jiných sil než přímo českých. Samostatností republiky, tem po roce 1918, se bezpečnost nejprve zaměřila vůbec na udržení územní celistvosti a následně na ochranu před „většími sousedy“, zejména Německem. Již v té době Československá republika byla součástí mezinárodních struktur a zaměřovala se zejména na vlastní ochranu proti vnějšímu ohrožení (ze strany okolních států).“⁴

Zákonem č. 11/1918 Sb., o zřízení samostatného státu československého, bylo mimo jiné stanoveno, že veškeré dosavadní zemské a říšské zákony a nařízení zůstávají prozatím v platnosti a všechny úřady samosprávné, státní a župní, ústavy státní, zemské, okresní a zejména i obecní jsou podřízeny Národnímu výboru a prozatím úřadují a jednají dle dosavadních platných zákonů a nařízení.

³ MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004. ISBN 80-86477-26-6.

⁴ BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015. ISBN 978-80-246-3150-9. str. 70

Tím došlo k přechodu policejních složek do nového státu Československého, a tedy i obecní policie. Protože síť státních policejních úřadů byla příliš řídká, vláda zákonem č. 165/1920 Sb., jímž se vláda zmocňuje zřizovati státní policejní úřady, ve znění pozdějších předpisů, oprávněna usnesením zřizovat státní policejní úřad v obci, pokud s tím souhlasilo zastupitelstvo obce. Podle § 1 odst. 4 zmíněného zákona však zůstaly nedotčeny předpisy obecních zřízení, podle kterých mohla být z důležitých důvodů státních část místní policie obecní zákonem přenesena na úřady státní.

Je zapotřebí dále uvést, že podle § 10 zákona č. 299/1920 Sb., o četnictvu, ve znění pozdějších předpisů, mohly politické úřady státní určit, že četnictvo má spolupůsobit v záležitostech místní policie, avšak za předpokladu, aby tím bezpečnostní služba četnictva netrpěla. Obecní policie byla označována jako obecní stráž bezpečnosti nebo komunální policie.⁵

Podle vládního nařízení č. 51/1936 Sb., o organizaci policejní správy a služby a o některých jiných opatřeních v oboru vnitřní správy, které bylo přijato s ohledem na sílící tendence fašistického Německa, mohla vláda nařízením stanovit podmínky potřeby pro ustanovení členem obecní stráže bezpečnosti. Člen obecní stráže bezpečnosti mohl být platně ustanoven jen se souhlasem politického úřadu bezprostředně obci nadřízeného (§ 16 vládního nařízení č. 51/1936 Sb., o organizaci policejní správy a služby a o některých jiných opatřeních v oboru vnitřní správy). Podle § 17 zmíněného nařízení byla-li obava, že by veřejný pořádek mohl být porušen, mohly politické (státní policejní) úřady na dobu přechodné potřeby přibrat pro výkon bezpečnostní služby i členy obecní stráže bezpečnosti a upravit jejich službu tak, jak toho okolnosti vyžadovaly. Zejména mohly obecní stráž bezpečnosti podříditi pod velení policejních strážních sborů. V takovém případě náleželo přibraným členům obecní stráže bezpečnosti, neustanovil-li příslušný politický (státní policejní) úřad jinak, pokud jde o výkon této bezpečnostní služby, stejná práva a povinnosti, jako příslušely členům policejních strážních sborů, zejména též stejné právo užití zbraně. Na obecní policie, resp. obecní stráž bezpečnosti, které neměly samostatnou právní úpravu, se tak vztahoval zákon č. 230/1922 Sb., o sborech stráže bezpečnosti, ve znění pozdějších předpisů.⁶

⁵ MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004. ISBN 80-86477-26-6.

⁶ MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004. ISBN 80-86477-26-6.

2.1.3 Období Protektorátu Čechy a Morava (1939-1945)

V prvních letech Protektorátu Čechy a Morava pro oblast obecní policie platily dosavadní předpisy, zejména vládní nařízení č. 51/1936 Sb., o organizaci policejní správy a služby a o některých jiných opatřeních v oboru vnitřní správy a obecní policie fungovala na obdobných principech jako v předcházejícím období.

Zásadní změnu přineslo až vydání vládního nařízení č. 250/1942 Sb., o obecní výkonné policii, které zejména stanovilo úkoly obecní výkonné policii (byla povolána k výkonu policejních úkolů, které příslušejí obcím na základě všeobecných ustanovení), její členění (členila se na uniformovanou a neuniformovanou výkonnou policii), podmínky povinného zřízení (povinnost zřídit a udržovat obecní výkonnou policii, jakož i náklady s tím související měla obec s více než 10 000 obyvateli, pokud v této obci nebyl zřízen vládní policejní úřad, v ostatních obcích, pokud proto nebyly zvláštní důvody, nebylo možné obecní výkonnou policii zřídit ani udržovat), a podřízenost (byla podřízena obecnímu starostovi a jeho pověřeným zástupcům, politickým úřadům a ministerstvu vnitra).

Organizace, početní stav, rozvrstvení míst, výcvik obecní výkonné policie a příslušnost k ukládání služebních trestů byla stanovena směrnicí ministra vnitra (§ 4, 6 a 9 vládního nařízení č. 250/1942 Sb., o obecní výkonné policii). Podle § 6 vládního nařízení č. 250/1942 Sb., o obecní výkonné policii, bylo možné obecní výkonnou policii, vyzbrojiti a vycvičovati podle jednotných zásad“. Pro obecní výkonnou policii platily předpisy o použití zbraně platné pro četnictvo. Příslušníci obecní výkonné policie byli obecními zaměstnanci a pro jejich služební a platové poměry platily předpisy platné pro vládní policii. Zmíněné vládní nařízení bylo změněno vládním nařízením č. 34/1943 Sb., kterým se mění vládní nařízení ze dne 9. 7. 1942, č. 250Sb., o obecní výkonné policii v rozsahu stanovení poskytovaného příspěvku souvisejícího s udržováním Veřejného bezpečnosti a pořádku a nemožnosti zřídit a ani udržovat obecní výkonnou policii i v ostatních obcích.⁷

⁷ MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004. ISBN 80-86477-26-6.

Nařízením vlády o č. 77/1944 Sb., o protektorátní policii, kdy bylo stanoveno, že v Protektorátu Čechy a Morava náleží policejní výkonná moc, pokud na základě zvláštních ustanovení nepřísluší říšským orgánům, protektorátní policii, náležela uniformovaná obecní výkonná policie k uniformované protektorátní policii a neuniformovaná obecní výkonná policie, která měla označení obecní kriminální policie, náležela k neuniformované protektorátní policii. Ministr vnitra mohl úkoly uniformované obecní výkonné policie přenést na četnictvo nebo na vládní policii s tím, že odpadla povinnost nebo oprávnění zřídit a udržovat uniformovanou obecní výkonnou policii. Podle § 8 odst. 1 podléhala obecní kriminální policie po odborné stránce pokynům vládní kriminální policie. Ministr vnitra však mohl úkoly obecní kriminální policie přenést na vládní kriminální policii s tím, že i v tomto případě odpadla povinnost nebo oprávnění zřídit a udržovat uniformovanou obecní výkonnou policii. Obecní výkonná policie i protektorátní policie zanikla až zákonem č. 149/1947 Sb., o národní bezpečnosti.⁸

2.1.4 Období poválečné

Dne 17. 4. 1945 schválila vláda osvobozeného československého státu hlavní zásady vzniku nového bezpečnostního aparátu. Obnovená republika začala ve státě zajišťovat vnitřní bezpečnost, která byla stanovena ve vládním programu. V říjnu 1945 měl nový bezpečnostní aparát až 34 396 příslušníků. Ve stejném roce byly zřízeny tzv. zemské obory bezpečnosti (ZOB). Tyto obory působily při zemských národních výborech v Praze a Brně a pobočka zemského oboru bezpečnosti v Ostravě.

„Po druhé světové válce, zejména po roce 1948, Československá republika stala sovětským politickým satelitem a sousedila s ideologickým nepřítelem socialismu. To určovalo požadavek formovat bezpečnostní systém podle potřeb.“⁹

Podstatné změny, které se týkaly organizace, proběhly na počátku padesátých let. V roce 1954 začala platit nová organizační struktura československé bezpečnosti. Řídicím orgánem se stala Hlavní správa Veřejné bezpečnosti. Podřízenými orgány této organizace byly krajské správy a okresní oddělení Ministerstva vnitra.

Dne 1. ledna 1964 vznikly oddělení Veřejné bezpečnosti, jejímiž hlavními úkoly bylo zabezpečit veřejný pořádek, ochranu vlastnictví, život a zdraví občanů, bezpečnost a plynulost silničního provozu apod.

⁸ VETEŠNÍK, Pavel, Ivo CHAUER a Aleš ZÍDKA. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-463-3.

⁹ BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015. ISBN 978-80-246-3150-9

Další změna, která se týkala vydání rozkazu ministra vnitra v roce 1966, kdy se zrušily krajské správy Ministerstva vnitra okresní oddělení Ministerstva vnitra. Zřízeny byly krajské správy SNB a okresní oddělení Veřejné bezpečnosti.

V letech 1968-1969 vznikla změna v postavení a systému Sboru národní bezpečnosti. Ústavním zákonem č. 143/1968 vznikla československá federace. Tento zákon vymezil otázky vnitřního pořádku a bezpečnosti státu ve společné působnosti ČSSR a obou republik. Vývoj organizace a činnosti Sboru národní bezpečnosti byl ukončen dne 17. Listopadu 1989. Důvodem byly revoluční změny ve státě. V rámci resortu Ministerstva vnitra ČR se odehrála řada organizačních změn, které se týkaly všech útvarů a služeb.

Na začátku devadesátých let se obnovila obecní policie, která byla organizační složkou obce. Česká národní rada přijala v prosinci 1991 zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který platí i v současnosti.

2.2 Úkoly a řízení obecní policie

„Obec je základní územní jednotkou státu. Je vymezena hranicí území obce. Tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezené území (katastrální území), a které má právo na samosprávu zakotvenou v ústavě. V demokratických zemích má obec postavení územního samosprávného společenství, nestátního subjektu.“¹⁰

Obecní policie je orgánem obce zřizovaným v samostatné působnosti, do jehož řízení a struktury významně zasahují orgány obce, a to zejména starosta obce, zastupitelstvo obce a rada obce. Podle § 3 zákona o obecní policii řídí starosta obce nebo pověřený zastupitel. Plnění některých úkolů při řízení obecní policie a jednáním v pracovněprávních vztazích může být zastupitelstvem obce, resp. radou obce, svěřeno určenému strážníkovi.¹¹

Řídící nebo velící subjekty obecní policie musí být tedy schopny nejen řídit a vést podřízené pracovníky, ale také odpovídajícím způsobem organizovat a kontrolovat jejich činnost, umět pracovat s právními normami, zasvěceně radit a odborně proškolovat podřízené pracovníky. Tyto řídicí kádry je vhodné s nárůstem policejního sboru rozšiřovat a doplňovat, nebo postupem času korigovat a specializovat, ve smyslu užší odbornosti.

¹⁰ NAHODIL, František. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4. str. 24

¹¹ VETEŠNÍK, Pavel, Ivo CHAUER a Aleš ZÍDKA. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-463-3.

Obec, ale není povinna zřizovat obecní policii. Zastupitelstvo může kdykoli zřídit či zrušit obecní policii formou obecně závazné vyhlášky. Obec, která si nezřídila obecní policii, může uzavřít veřejnoprávní smlouvu s jinou obcí ve stejném územním samosprávním celku, která ji má zřízenou. Tato obec bude vykonávat úkoly, které jsou stanovené zákonem, na území obce, která nemá zřízenou obecní policii a je smluvní stranou této smlouvy. Tato smlouva při uzavírání nebo změně potřebuje souhlas od krajského úřadu. O udělení souhlasu rozhoduje krajský úřad v přenesené působnosti ve správním řízení podle zvláštního zákona.¹²

Obsah veřejnoprávní smlouvy:

- specifikace subjektů smlouvy (názvy obcí),
- konkretizace úkolů,
- časový harmonogram působení strážníků,
- uvedení dne započetí a konce platnosti VPS,
- jaké oprávnění strážníci mají,
- kdo bude v době výpomoci strážníky řídit,
- způsob úhrady za výpomoc,
- způsob jakým bude uhrazena škoda způsobena strážníky při výkonu služby.¹³

Starosta obce vystavuje zmocnění a na jeho základě strážník vykonává službu na území druhé obce. Toto zmocnění musí mít písemnou formu a obsahuje následující:

- jméno a příjmení strážníka (nejlépe i fotografii),
- identifikační číslo strážníka,
- název obce, ke které má právní vztah,
- rozsah oprávnění,
- text, ze kterého vyplývá, že strážník plní úkoly na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy,
- kulaté razítko a podpis starosty.

¹² MACEK, Pavel a Vladimír HÁJEK. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003. ISBN 80-7251-133-5.

¹³ Zákon č. 553/1991 ze dne 30. prosince 1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz, 1991*. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>

Obecní policie je orgánem obce, který jak již bylo uvedeno zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Postavení a působnost obecní policie upravuje zákon 553/1991 Sb., Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku, plní úkoly v rámci přenesené působnosti obce, a jsou to zejména tyto:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- podílí se na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku (můžeme si pod ním představit pravidla chování na veřejnosti, která jsou vyjádřena v právních předpisech i jinde například v morálních představách společnosti),
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty ne veřejných prostranstvích v obci,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii,
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce.¹⁴

2.3 Legislativní vymezení obecní policie

2.3.1 Působnost obce

„Základní práva jsou pro obce zakotvena v Ústavě České republiky, jmenovitě se jedná o článek 8 – „zaručuje se samospráva územních samosprávných celků“.¹⁵

Právní normou, která upravuje základní práva a povinnosti je zákon č. 128/2000Sb., o obcích. Obec je v tomto zákoně definována jako „základní územní samosprávné společenství občanů tvořící územní celek vymezený hranicí území obce“.¹⁶

Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy a hospodaří s vlastním rozpočtem. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nesou odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.

Tento zákon stanovuje i působnost obce, kterou dělíme na působnost samostatnou a působnost přenesenou.

¹⁴ Zákon č. 553/1991 ze dne 30. prosince 1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz*, 1991. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-55>

¹⁵ Zákon č. 1/1993 ze dne 28. prosince 1992 Sb., Ústavní zákon – Ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz*, 1992.

¹⁶ KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář. 2., aktualizované vydání*. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1.

Samostatná působnost obce

Podle § 7 zákona č. 128/2000Sb., o obcích obec spravuje své záležitosti samostatně. Státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem. Pravomoc ve věcech samostatné působnosti připadá zastupitelstvu obce. Do samostatné působnosti obce patří především všechny záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce. Pravomoci v rámci samostatné přenesené povinnosti týkající se obecní policie jsou stanoveny především v § 84, 85 zákona o obcích. Zde jsou vymezeny pravomoci zastupitelstva obce. Jsou to zejména:

- zřizovat a zrušovat obecní policii,
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce.

Přenesená působnost obce

V přenesené působnosti obce vykonávají státní správu, která byla jejich orgánům svěřena státem. Znamená to, že obce vykonávají tuto činnost jménem státu a plní jeho úkoly. Přenesenou působnost většinou vykonává obecní úřad (a jeho odbory jako je stavební úřad nebo matrika).

Pro výkon přenesené působnosti získávají obce příspěvky ze státního rozpočtu. V přenesené působnosti obce jednak vydávají nařízení obce k provedení zákonů a přitom se řídí zákony a jinými právními předpisy a vedle toho vykonávají veškerou jinou veřejnou správu, která je jim státem svěřena. Pak se řídí samozřejmě také zákony a dalšími předpisy. V rámci přenesené působnosti musí také obce respektovat opatření kontrolních orgánů. Podle rozsahu státní správy, kterou vykonávají, a rozsahu působnosti, kterou mají, se obce dělí na:

- obce I. stupně,
- obce s pověřeným obecním úřadem II. stupně,
- obce s rozšířenou působností III. stupně.

2.3.2 Právní předpisy

Činnost obecní policie je upravena mnoha zákony a vyhláškami, která jsou v rámci zabezpečování veřejného pořádku řešena a právně ošetřena. Jedná se zejména o tyto:

Základní předpisy

- zákon č. 1/1993 Sb., Ústava české republiky,
- zákon č. 2/1993 Sb., listina základních práv a svobod,
- zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacích,
- zákon č. 101/2000, o ochraně osobních údajů a změně některých zákonů,
- zákon č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník,
- zákon č. 140/1961 Sb., Trestní zákoník,
- zákon č. 513/1991 Sb., Obchodní zákoník.

Obecní úroveň

- zákon č. 128/2000Sb., o obcích,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích,
- zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích,
- zákon č. 500/2005 Sb., o správním řízení.

Doprava

- zákon č. 12/1997 Sb., o bezpečnosti plynulosti provozu na pozemních komunikacích,
- zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích,
- zákon č. 361/2001 Sb., o provozu pozemních komunikacích a změnách zákonů,
- vyhláška č. 30/2001 Sb., pravidla provozu na pozemních komunikacích.

Bezpečnost

- zákon č. 37/1989 Sb., o ochraně před alkoholismem a jinými toxikomaniemi,
- zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii,
- vyhláška MV č. 88/1996 Sb., kterou provádí zákon o obecní policii,
- zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky,
- zákon č. 119/2000 Sb., o střelných zbraních a střelivu.

Pracovně právní vztahy

- zákon č. 65/1965 Sb., zákoník práce,
- zákon č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon.

2.4 Financování obecní policie

Obec je veřejnoprávní korporací, která vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Každá územní samospráva, tedy i obec, má svůj rozpočet. Rozpočet obce lze charakterizovat jako:

- decentralizovaný peněžní fond, který tvoří, rozděluje a používá primárně na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti,
- účetní bilance, která bilancuje příjmy a výdaje rozpočtu,
- rozpočtový plán na rozpočtové období – kalendářní rok,
- nástroj obecní a regionální politiky, který slouží ke splnění volebních programů obce.

„Ať tento rozpočet definujeme z jakéhokoliv hlediska, vždy však musíme konstatovat, že představuje výdaje a příjmy. Místní rozpočet je členěn na běžný a kapitálový, přičemž běžný rozpočet by měl zajišťovat běžné funkce místních financí, tzn. služby, které daná samospráva každoročně poskytuje svým rezidentům. V kapitálovém rozpočtu pak vystupují investice a jejich financování. V běžných výdajích pak figurují výdaje na zabezpečení lokálních veřejně poskytovaných statků, na výkon státní správy a přenesené působnosti a na činnost v samostatné působnosti. Plní přitom celou řadu funkcí, z nichž nejdůležitější je na úrovni územní samosprávy funkce alokační. Omezeně realizuje i redistribuční funkci, kdy se na úrovni územní samosprávy využívají pouze sociální výpomoci (např. prostředky na zaplacení správního poplatku při prokázané ztrátě osobních dokladů), a funkci stabilizační, kdy přisívá k ekonomickému růstu daného území (např. budováním technické infrastruktury).“¹⁷

Rozpočty jednotlivých obcí mají tedy vždy stejný charakter, ale v některých položkách se mohou podstatně lišit., a to především v oblastech investičních výdajů, kde každá obec má jiné priority. Také záleží na velikosti obce, od které se odvíjí finanční velikost rozpočtu obce, např. rozpočet hlavního města je o poznání větší než rozpočet okresního městečka.¹⁸

¹⁷ ŽÁKOVÁ KROUPOVÁ, Zdeňka. *Ekonomické aspekty veřejného sektoru*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2014. ISBN 978-80-213-2507-4. str. 65

¹⁸ NAHODIL, František. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4.

Obecní policie je vždy financována z rozpočtu příslušného obecního (městského) úřadu a to buď jako rozpočtová organizace, kterou zřizuje příslušný obecní (městský) úřad, nebo nejčastěji jako jeden z útvarů příslušného úřadu. Pokud je městská policie rozpočtovou organizací, tak odevzdává veškeré své vlastní příjmy do rozpočtu zřizovatele, tedy příslušného města. Při stanovování výše finančních prostředků, které budou z rozpočtu města přiděleny městské policii se zohledňují hlavně náklady na mzdy, na zdravotní a sociální pojištění, provozní náklady, náklady na prevenci kriminality a náklady na investice. Ředitel městské policie podá návrh rozpočtových výdajů členěných na jednotlivé položky. Návrh je projednán městskou radou a následně zastupitelstvem. Pokud rada a zastupitelstvo s návrhem souhlasí, je rozpočet městské policie zapracován do rozpočtu města. Mezi příjmy městské policie patří přijaté sankční platby, příjmy z prodeje hmotného dlouhodobého majetku nebo z prodeje zboží.¹⁹

2.5 Procesy správního řízení

Vedle řádného přestupkového řízení se v rámci řízení o protiprávních činech v silniční dopravě uplatňují zkrácené formy řízení, označované jako blokové a příkazní řízení.

2.5.1 Blokové řízení (bloková pokuta)

Blokové řízení je zkrácené řízení o přestupku, kdy je přestupek řešen příslušným orgánem na místě, a to vypsáním pokutového bloku. “Obecní policie může projednávat přestupky, jejichž projednání je v působnosti obce a přestupky proti pořádku ve státní správě spáchané“. Jedná se o rychlý a efektivní institut k projednání méně závažných přestupků. V zásadě existují dva druhy pokutových bloků – blok na pokutu *na místě nezaplacenou* a blok na *pokutu na místě zaplacenou*. Pokutové bloky obsahují vždy část A, kterou si ponechává správní orgán, a část B, kterou obdrží přestupce. Pokutový blok má jednak funkci evidenční a jednak kontrolní, dále slouží pokutový blok jako potvrzení o zaplacení pokuty.

¹⁹ MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Obecní policie*. [online]. 2018. [10. 3. 2018]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/obecni-police-652273.aspx>

Vyřízení přestupku v blokovém řízení je možné pouze v případě splnění tří zákonem definovaných předpokladů:

- přestupek musí být spolehlivě zjištěn,
- nestačí domluva,
- obviněný z přestupku je ochoten pokutu zaplatit.²⁰

Poslední podmínka, tedy ochota pokutu zaplatit, je v podstatě souhlas přestupce s uložením blokové pokuty. Pakliže viník pokutu zaplatí, přiznává tím svoji vinu a vzdává se tak zároveň i práva na odvolání. Celá věc je tak pravomocně skončená tehdy, kdy je uložená pokuta řádně zaplacená. Pokud však nastane situace a přestupce s vyřízením věci v blokovém řízení nesouhlasí, pak dochází k postoupení věci do správního řízení, v němž obvykle hrozí uložení vyšší sankce a dále náhrady nákladů řízení. Proti uložení blokové pokuty se naopak nelze bránit odvoláním. K vyslovení souhlasu s blokovou pokutou nemůže být nikdo nucen.

2.5.2 Bloková řízení v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu

Městská policie je oprávněna v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu projednávat v blokovém řízení přestupky, které upravuje § 86 písmeno d) zákona o přestupcích. Dle tohoto ustanovení je obecní (městská) policie oprávněna projednávat následující přestupky:

- nedovolené stání nebo zastavení vozidla,
- neoprávněné stání vozidla,
- každé porušení pravidel jízdy na zvířatech a hnaní zvířat,
- porušení pravidel cyklistou,
- jakýkoli pohyb chodce na pozemní komunikaci, který je v rozporu s pravidly provozu na pozemních komunikacích,
- překročení nejvyšší povolené rychlosti.

²⁰ Zákon č. 553/1991 ze dne 30. prosince 1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz, 1991*. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>

Strážník městské policie je oprávněn podle zákona o obecní policii použít technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla, které je ponecháno na místě, kde je to zákazem vyplývajícím z místní úpravy silničního provozu zakázáno. Přestupky nedovoleného zastavení nebo stání vozidla je městská policie oprávněna v blokovém řízení projednat vždy, tedy i v případě kdy byl shledán důvod k použití technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla.

Pokud tedy věc není projednána blokově, postupuje se do správního řízení, které má dvě možnosti:

2.5.3 Příkazní řízení

Příkazní řízení je upraveno v ustanovení § 87 zákona o přestupcích. Tento institut byl do přestupkového práva včleněn z důvodu zjednodušení a urychlení projednávání přestupků, neboť v rámci příkazního řízení lze přestupky projednat bez nařizování ústního jednání a provádění dokazování. Uložit pokutu nebo napomenutí lze tehdy, pokud z dostupných předpokladů je zřejmé, že předmětné jednání naplňuje znaky skutkové podstaty určitého přestupku, o spáchání přestupku není pochyb a dopustila se jej konkrétní osoba. Na rozdíl od blokového řízení není k uložení sankce v příkazovém řízení třeba souhlasu osoby podezřelé ze spáchání přestupku.

Dle ustanovení § 13 odst. 2 zákona o přestupcích lze v příkazním řízení uložit pokutu do výše 4 000 Kč. Pokud však zvláštní zákon stanoví, že za určitý přestupek lze uložit příkazem pokutu vyšší, postupuje podle tohoto zvláštního zákona. Tabulka bodového systému u vybraných pokut je v příloze č. 1.

Příkaz má stejné náležitosti jako rozhodnutí o přestupku. Na rozdíl od rozhodnutí se příkaz oznamuje vždy písemně. Vydáním příkazu je příkazní řízení zahájeno. Pokud obviněný z přestupku s vydaným příkazem nesouhlasí, může proti němu podat odpor do 15ti dnů ode dne doručení. Pokud nebyl proti příkazu podán odpor, má tento příkaz účinky pravomocného rozhodnutí. To znamená, že v případě, že byla příkazem uložena pokuta, vzniká obviněnému povinnost ji ve stanovené lhůtě uhradit.²¹

²¹ VARVAŘOVSKÝ, Pavel. *Přestupky*. Brno: Kancelář veřejného ochránce práv ve spolupráci s Wolters Kluwer ČR, c2012. Stanoviska (Kancelář veřejného ochránce práv). ISBN 978-80-7357-945-6.

2.5.4 Správní řízení

Na zahájení správního řízení má správní orgán 60 dnů od doby, kdy se o přestupku dozvěděl (kdy mu jej např. police oznámila). Správní orgán si Vás pozve k tzv. „ústnímu jednání“, kde Vás seznámí s důkazy, které jsou proti Vám a Vy máte možnost se k těmto skutečnostem vyjádřit a obhajovat se. Po prošetření celého přestupku správní orgán zhodnotí důkazy a vydá tzv. Rozhodnutí, kde je stanovena výše pokuty a případně i doba zákazu řízení s odůvodněním přestupku, tak jak v příkazním řízení. Proti rozhodnutí lze podat odvolání, a to do 15ti dnů od jeho doručení. Odvolání má odkladný účinek, tedy pokud Vám byla příkazem uložena pokuta či zákaz řízení, tak tuto nemusíte uhradit a řidičský průkaz nemusíte odevzdávat. Opět zde platí to, že pokud si toto rozhodnutí nepřeberete, tak po 10ti dnech od uložení na poště nabývá právní moci, i když jste si jej nepřevzali. Pokud je přestupce uznán vinným, tak musí uhradit náklady správního řízení.²²

2.6 Strážník, povinnosti a oprávnění

2.6.1 Strážník

Strážník obecní policie je zaměstnancem obce, která obecní policii zřídila, a vztahují se na něj povinnosti stanovené zákonem práce. Paragraf 4 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii nám říká, že strážník musí být občanem ČR, který je bezúhonný, spolehlivý, starší 21 let, zdravotně způsobilý, dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou a má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů. Strážník obecní policie, pokud plní úkoly obecní policie a používá při tom svěřené pravomoci pro plnění těchto úkolů, je podle trestního zákoníku úřední osobou. V této souvislosti používá větší trestněprávní ochrany, ale i přísnější trestní odpovědnosti.

Strážník obecní policie, pokud se bezprostředně podílí na výkonu pravomoci správního orgánu, je podle správního řádu úřední osobou, a pokud jako úřední osoba ve správním řízení provádí úkony správního orgánu, je podle správního řádu oprávněnou úřední osobou.²³

²² Zákon č. 250/2016 ze dne 3. srpna 2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi, 2016*. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-250>

²³ VETEŠNÍK, Pavel a Ivo CHAUER. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. Pro praxi. ISBN 978-80-7380-542-5.

Aby mohl být strážník přijat do pracovního poměru, musí mít platné osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů. Toto osvědčení získá absolvováním zkoušky před komisi Ministerstva vnitra. Tato komise je složena s předsedy a dalších členů s podmínkou, že všichni členové této komise musí mít vysokoškolské vzdělání v oblastech zahrnutých do odborných předpokladů strážníka.

První část zkoušky je písemný test. Tvoří jej otázky z celé problematiky znalostí právních úprav uvedených v předpokladech strážníka. Druhá část zkoušky je ústní pohovor při, které se ověřují schopnosti čekatele nebo strážníka aplikovat teoretické znalosti v praxi. Pokud čekatel nebo strážník ze zkoušky uspěje, vydá mu Ministerstvo vnitra na základě protokolu o zkoušce osvědčení o splnění odborných předpokladů. Toto osvědčení má platnost po dobu tří let. Po uplynutí toto osvědčení zaniká. Pokud tedy chce strážník i nadále vykonávat funkci strážníka musí před vypršením platnosti osvědčení o splnění odborných předpokladů vykonat zkoušku novou a to nejpozději 3 měsíce před skončením platnosti osvědčení. Školení, výcvik a přihlášku zajišťuje obec, v níž je strážník v pracovním poměru. Přihláška ke zkoušce obsahuje tyto údaje týkající se čekatele nebo strážníka:

- jméno, případně jména, a příjmení,
- datum narození,
- adresu místa trvalého pobytu,
- den vzniku pracovního poměru zaměstnance obce zařazeného do obecní policie,
- datum ukončení školení,
- potvrzení o vykonání výcviku k používání služební zbraně a donucovacích prostředků a realizaci oprávnění podle zákona nebo podle jiného právního předpisu nebo prohlášení osoby, která řídí obecní policii, že výcvik bude absolvován nejpozději do termínu zkoušky stanoveného ministerstvem.²⁴

2.6.2 Základní povinnosti strážníka

Povinnost dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob – strážník je při provádění zákroků a úkonů k plnění úkolů obecní policie povinen dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní a nepřipustit, aby osobám v souvislosti s touto činností vznikla újma a zásah do jejich práv a svobod.

²⁴ MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Postup při přihlašování čekatele nebo strážníka ke zkoušce z odborných předpokladů*. [online]. 2018. [10. 4. 2018]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/postup-pri-prihlasovani-cekatele-nebo-straznika-ke-zkousce-z-odbornych-predpokladu.aspx>

Povinnost poučovací – strážník je povinen poučit osoby o jejich právech, provádí-li podle zákona o obecní policii zákrok nebo úkon, spojený se zásahem do jejich práv, anebo svobod.

Povinnost poskytnout pomoc – strážník je povinen poskytnout pomoc v rozsahu svých oprávnění a povinností podle zákona o obecní policii.

Povinnost konat v pracovní době – strážník je povinen v pracovní době v mezích zákona o obecní policii provést zákrok nebo úkon, je-li páčán trestný čin nebo přestupek. Strážník musí vyhodnotit konkrétní situaci a zvolit odpovídající způsob řešení.

Povinnost konat v mimopracovní době – strážník je povinen i mimo pracovní dobu v mezích zákona o obecní policii provést zákrok, popřípadě učinit jiné opatření, zejména vyrozumět nejbližší útvar policie je-li páčán trestný čin.

Povinnost prokázat příslušnost k obecní policii – strážník je povinen při výkonu své pravomoci prokázat svou příslušnost k obecní policii stejnokrojem s odznakem obecní policie, identifikačním číslem a názvem obce.

Povinnost použít odpovídající výzvy – strážník je provádění zákroku povinen, pokud to povaha a okolnosti zákroku dovolují, použít odpovídající výzvy. Pokud to povaha zákroku dovoluje, použije strážník před výzvou slov „Jménem zákona“.

Oznamovací povinnost – strážník je povinen bez zbytečného odkladu oznámit Policii ČR důvodné podezření, že byl spáchán trestný čin a podle povahy věci též zajistit místo trestného činu proti vstupu nepovolaných osob.

Povinnost mlčenlivosti – strážník je povinen zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, se kterými se seznámil při plnění úkolů obecní policie nebo v souvislosti s nimi, a které v zájmu zabezpečení úkolů obecní policie nebo v zájmu jiných osob vyžadují, aby zůstaly utajeny před nepovolanými osobami.

Povinnost sepsat úřední záznam – zákon obecní policii stanovuje strážníkovi výslovnou povinnost sepsat úřední záznam.²⁵

2.6.3 Oprávnění strážníků

Oprávnění strážníků obecní policie v České republice jsou dány zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Jsou dána zákonem a vymezují rozsah jejich působnosti. Všechna tato oprávnění strážníků jsou zaměřena tak, aby mohli plnit všechny úkoly obecní policie dle zákona o obecní policii.

²⁵ VETEŠNÍK, Pavel a Ivo CHAUER. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. Pro praxi. ISBN 978-80-7380-542-5.

Oprávnění požadovat vysvětlení - strážník je oprávněn požadovat potřebná vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění přestupku nebo jiného protiprávního jednání nebo odhalení jeho pachatele, nebo sdělit údaje důležité ke zjištění skutečného stavu věci. Strážník je také oprávněn, pokud to vyžadují okolnosti, takovou osobu vyzvat, aby se ve stanovenou dobu dostavila k zápisu o podání vysvětlení. Osoba je povinna výzvě vyhovět, pokud se osoba bez dostatečné omluvy nedostaví k sepsání zápisu o podání vysvětlení, může být předvedena.

Oprávnění požadovat poskytnutí údajů od příslušných orgánů - obecní policie je oprávněna vyžadovat poskytnutí údajů z následujících informačních systémů:

- hledané a pohřešované osoby a věci,
- odcizená motorová vozidla a odcizené registrační značky motorových vozidel,
- evidence provozovatelů motorového nebo přípojného vozidla,
- evidence řidičů motorových vozidel,
- osoby mladší 18 let, kterým se poskytuje sociálně-právní ochrana dětí,
- evidence obyvatel,
- evidence psů přihlášených u správce místního poplatku ze psa,
- povolení ke zvláštnímu užívání pozemních komunikací na území obce,
- povolení ke zvláštnímu užívání veřejného prostranství v obci.

Oprávnění požadovat prokázání totožnosti. Prokázáním totožnosti se rozumí zjištění jména a příjmení, data narození, rodného čísla a bydliště. Jedná se o:

- osoby, vůči které provádí úkon k plnění úkolů obecní policie,
- osobu podezřelou za spáchání trestného činu nebo přestupku či jiného deliktu,
- osobu, od níž strážník požaduje nebo bude požadovat vysvětlení,
- osobu, která odpovídá popisu osoby hledané policií nebo osoby pohřešované,
- osobu na žádost jiné osoby, jestliže tato má na zjištění totožnosti právní zájem.

Oprávnění požadovat poskytnutí pomoci - strážník je v rozsahu potřebném pro splnění konkrétního úkolu obecní policie oprávněn požadovat od každého věcnou a osobní pomoc. Kdo byl o tuto pomoc požádán, je povinen ji poskytnout bez zbytečného odkladu.

Pokud by osobě, která strážníkovi poskytla pomoc, vznikla škoda, za tuto odpovídá obec. Totéž platí v případě, kdy taková osoba škodu způsobí.

Oprávnění předvést osobu - strážník je oprávněn předvést na policii osobu:

- která odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti,
- u které se při zjišťování její totožnosti prokáže, že je osobou hledanou policií nebo osobou pohřešovanou,
- která přes opětovnou výzvu strážníka pokračuje v jednání, které narušuje veřejný pořádek,
- osobu na žádost příslušného orgánu obce ke správnímu řízení.

Oprávnění odebrat zbraň - pokud strážník předvádí nebo omezuje na osobní svobodě nebo při zákroku proti agresivní osobě, je oprávněn přesvědčit se, zda nemá u sebe zbraň a tuto odebrat. Strážník je rovněž oprávněn po předchozí marné výzvě k vydání zbraně odebrat zbraň osobě na místě veřejně přístupném. Zbraní se v tomto případě rozumí cokoli, čím je možno učinit útok proti tělu důraznějším (střelná zbraň, nůž, tyč, kámen).

Oprávnění zakázat vstup na určená místa - strážník je oprávněn přikázat každému, aby na nezbytně nutnou dobu nevstupoval na strážníkem určená místa nebo se na nich nezdržoval nebo po dobu nezbytně nutno setrval na určeném místě. To v případě, kdy hrozí závažné ohrožení zdraví nebo života. Každý je povinen příkazu strážníka uposlechnout.

Oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor - je-li důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby anebo hrozí-li větší škoda na majetku, je strážník oprávněn otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor, vstoupit do něho a provést vše potřebné k odvrácení nebezpečí. O otevření bytu nebo jiného prostoru strážník informuje uživatele, majitele nebo jinou oprávněnou osobu.

Oprávnění odejmout věc - strážník je oprávněn po předchozí marné výzvě odejmout věc, u níž lze předpokládat, že v řízení přestupku může být vysloveno její propadnutí nebo může být zabráná. Nelze odejmout věc, jejíž hodnota je v nápadném nepoměru k povaze přestupku.

Oprávnění použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla (botička) - strážník je oprávněn použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla:

- které bylo ponecháno na místě, kde je zakázáno stání nebo zastavení vozidla,
- které stojí na místě, do kterého je vjezd zakázán místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích,
- které stojí na chodníku, kde to není povoleno,
- je-li vozidlem proveden neoprávněný zábor veřejného prostranství a jeho řidič není na místě přítomen.

Oprávnění zabezpečovat dopravu do zdravotnického zařízení (záchytná stanice) - strážník je oprávněn zabezpečovat tuto dopravu i mimo území obce, která zřídila obecní policii. Povinnost a oprávnění může strážník plnit pouze vůči přepravované osobě.

Oprávnění vstupovat do živnostenských provozoven - strážník je oprávněn vstupovat do provozoven a to v prodejní nebo provozní době do všech prostor určených pro zákazníky.

V případě, je-li ohrožen život nebo zdraví anebo hrozí větší škoda na majetku, má strážník oprávnění otevřít nebytový prostor, vstoupit do něho a provést vše potřebné k odvrácení bezprostředního nebezpečí.

Oprávnění použít donucovací prostředky, psa nebo služební zbraň - strážník je oprávněn v zájmu ochrany a bezpečnosti jiné osoby nebo své vlastní, majetku nebo k zabránění výtržnosti, rvačky nebo jinému jednání, jímž je vážně narušován veřejný pořádek, použít donucovací prostředky (hmaty, údery, kopy, chvaty, slzotvorný nebo elektrický zneschopňující prostředek, obušek, pouta, úder služební zbraní). Namísto nebo vedle donucovacích prostředků je strážník oprávněn použít psa. Za podmínek nutné obrany nebo krajní nouze nebo k zamezení útěku nebezpečného pachatele je strážník oprávněn použít služební zbraň.

Oprávnění k doručování písemností - v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád je obecní policie zmocněna k doručování písemností, vyhotovených správním orgánem, avšak pouze je-li příslušný orgán obce, která j zřizovatelem konkrétní obecní policie.

Oprávnění užívat zvláštní výstražné zařízení - v souladu se zákonem č. 361/2000Sb., o provozu na pozemních komunikacích mohou být vozidla obecní, městské policie jako vozidla s právem přednosti v jízdě vybavena zvláštním výstražným světlem modré barvy, doplněným o zvukové zařízení.

Oprávnění k odtažení vozidla - strážník obecní policie je oprávněn rozhodnout o odtahu vozidla, které tvoří překážku provozu na pozemních komunikacích. Vozidlo je odstraněno na náklady jeho provozovatele.

Oprávnění k usměrňování provozu - strážník obecní policie je oprávněn usměrňovat provoz na pozemních komunikacích v případě, že je to nezbytné pro obnovení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a není-li řízení provozu zajištěno policií nebo v součinnosti s policií.

Oprávnění zastavovat vozidla – strážník obecní policie ve stejnokroji je oprávněn zastavovat vozidla před přechodem pro chodce k zajištění bezpečného přechodu osob, jestliže to situace na přechodu či stav přecházejících osob vyžaduje a v případech, kdy řidič vozidla nebo přepravovaná osoba je podezřelá ze spáchání přestupku, týkajícího se bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. Zastavení může strážník obecní policie provést také z jedoucího služebního vozidla.

Oprávnění k měření rychlosti - obecní policie je za účelem zvýšení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích oprávněna měřit rychlost vozidel. Obecní policie při měření rychlosti poskytuje součinnost s Policií ČR a měří výhradně v úsecích, určených Policií ČR.

Oprávnění k provedení orientační dechové zkoušky - strážník obecní policie je oprávněn provést orientační vyšetření na přítomnost alkoholu či jiné návykové látky, popř. vyzvat osobu k odbornému lékařskému vyšetření. Pokud osoba takové vyšetření odmítne je na ni pohlíženo jako na osobu pod vlivem alkoholu či jiné návykové látky.

Oprávnění vyzvat řidiče k setrvání na místě do příjezdu Policie ČR - strážník obecní policie je oprávněn vyzvat řidiče, aby setrval na místě do příjezdu policie ČR v případech, kdy řidič:

- je podezřelý, že zavinil dopravní nehodu, při které došlo k usmrcení nebo těžké újmě na zdraví,
- ujel z místa dopravní nehody,
- řídil motorové vozidlo pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky,
- odmítá se podrobit dechové zkoušce,
- řídí motorové vozidlo, aniž by byl držitelem řidičského oprávnění příslušné skupiny nebo podskupiny,
- řídí motorové vozidlo, přestože mu byl soudem vysloven zákaz řízení motorových vozidel,
- řídí vozidlo, u kterého existuje důvodné podezření, že bylo odcizeno,
- řídí vozidlo, které je technicky nezpůsobilé k provozu na pozemních komunikacích.

Oprávnění ukládat pokuty v blokové řízení - strážníci jsou oprávněni v blokovém řízení projednávat tyto přestupky:

- jejichž projednávání je v působnosti obce,
- proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích spáchané nedovoleným stáním nebo zastavením vozidla na pozemní komunikaci, vjezdem do míst, kde je to zakázáno, překročením nejvyšší dovolené rychlosti, porušením pravidel jízdy na zvířatech, pohybem chodce na pozemní komunikaci odporujícím pravidlům provozu na pozemních komunikacích, nedovoleným způsobem použití lyží, kolečkových bruslí, nedovoleným vedením jízdního kola nebo jízdou na něm v rozporu s pravidly provozu na pozemních komunikacích, porušením pravidel provozu na pozemních komunikacích ostatními řidiči nemotorových vozidel,
- na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi,
- spočívající v neoprávněném stání vozidla na místní komunikaci nebo jejím úseku, které lze podle nařízení obce použít ke stání jen za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy a při splnění podmínek stanoveným tímto nařízením.

Oprávnění pořizovat záznamy - obecní policie je oprávněna pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z míst veřejně přístupných, popřípadě též zvukové, obrazové nebo jiné záznamy o průběhu zákroku nebo úkonu.²⁶

²⁶ Zákon č. 553/1991 ze dne 30. prosince 1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz, 1991*. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>

3 Analýza činnosti a hospodaření Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Následující kapitola se bude zabývat analýzou Městské policie Rožnov pod Radhoštěm. Bude zde rozebrána činnost a hospodaření této policie.

3.1 Charakteristika města Rožnov pod Radhoštěm

Rožnov pod Radhoštěm je město, které se nachází na úpatí nejnavštěvovanější hory Moravskoslezských beskyd Radhoště. Město bylo založeno v polovině 13. století mezi lety 1246-1267, olomouckým biskupem Brunem ze Schaumburku.

V roce 1820 zde byl založen Léčebný ústav a park a v roce 1925 bylo založeno Valašské muzeum v přírodě neboli Skanzen. Toto muzeum je největším muzeem v přírodě v celé střední Evropě, kde jej ročně navštíví více než půl milionu návštěvníků. Zásadní byl rok 1948, kdy byla započata stavba průmyslového areálu Tesla, který se stal jedním z nejvýznamnějších elektrotechnických podniků v republice.

Tento projekt ovlivnil zásadním způsobem vývoj Rožnovského regionu. Díky výstavbě průmyslového areálu Tesla, město Rožnov pod Radhoštěm zaznamenalo od 90. let minulého století velký populační a migrační růst, který byl zapříčiněn nabídkou pracovních míst a velkého sociálního zázemí. Počet obyvatel ke dni 31. 12. 2017 byl 16 834.

3.2 Základní informace o Městské policii Rožnov pod Radhoštěm

V období od roku 1945 do roku 1989 působili na území města pouze příslušníci Sboru národní bezpečnosti, tzv. Veřejná bezpečnost. Po listopadových událostech roku 1989 se začal Sbor národní bezpečnosti reorganizovat na nynější Policii České Republiky. Město mělo zřízeno pro dohled nad veřejným pořádkem tzv. Inspektora veřejného pořádku.

Obrázek 3.1 Znak Městské policie Rožnov pod Radhoštěm



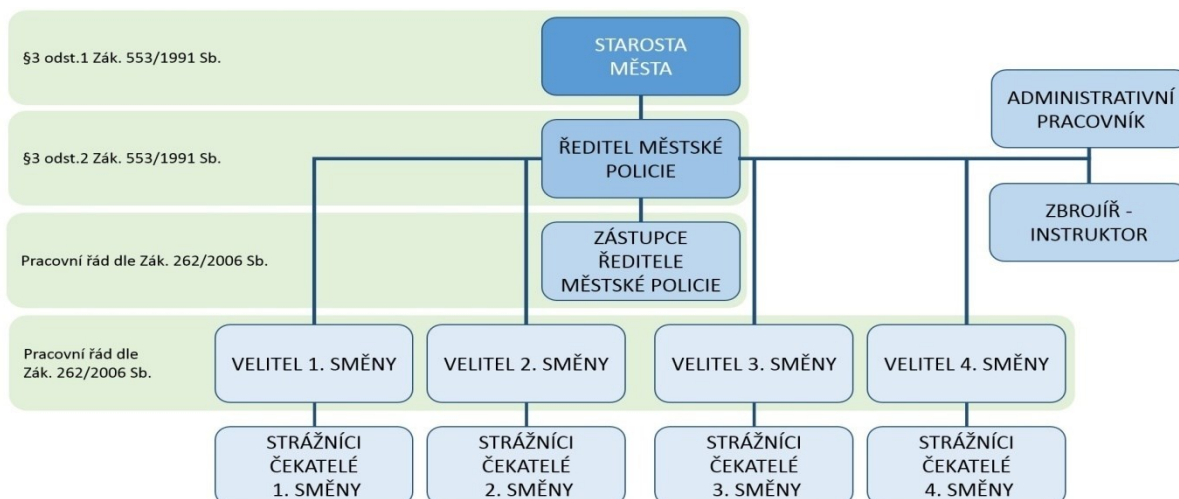
Zdroj: Informační server Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

V březnu roku 1993 rozhodlo zastupitelstvo v Rožnově pod Radhoštěm o zřízení městské policie. Prvních deset strážníků pak do výkonu nastoupilo 1. 11. 1993. První služebna Městské policie Rožnov pod Radhoštěm byla v budově městského úřadu, v roce 1994 se strážníci stěhovali do budovy na ulici Sokolská pod Sokolovnou a od roku 1998 sídlí městská policie na Čechově ulici u Valašského muzea v přírodě.

3.2.1 Provoz a organizační struktura městské policie

Strážníci vykonávají svoji činnost na základě zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Jejich činnost je vykonávána v nepřetržitém dvaceti čtyř hodinovém provozu. Strážníci se tak střídají po dvanácti hodinových směnách a jejich počet na jednotlivých směnách je stanoven podle potřeby a to tak, aby byly zajištěny mimořádné kulturní, společenské i sportovní akce na území města. Minimální počet na směně je tři. Velitel směny organizuje výkon služby strážníků. Pro výkon denní i noční směny je stanovena pravidelná kontrolní činnost. Tato činnost je vybrána podle kritických míst na území města, tam kde dochází k častému porušování veřejného pořádku, poškozování majetku popř. trestné činnosti. Při dohledu na veřejný pořádek ve městě je nenahraditelný kamerový systém. Ten je v provozu dvacet čtyři hodin denně a strážníci se při jeho obsluze pravidelně střídají.

Obrázek 3.2 Struktura řízení a organizace Městské policie Rožnov pod Radhoštěm²⁷



Zdroj: Městská policie Rožnov pod Radhoštěm

²⁷ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Městská policie Rožnov*. [online]. 2018. [15. 4. 2018]. Dostupné na: <http://www.roznov.cz/mestska-police-roznov/ds-1013/p1=15218>

3.2.2 Úkoly strážníků

Strážníci používají při výkonu služby stejnokroje, jejichž součástí je výzbroj, kterou tvoří donucovací prostředky jako jsou pouta, obušek, slzotvorný obranný prostředek, služební zbraň a elektrický paralyzér. Každý strážník vykonávající hlídkovou činnost je dále vybaven radiostanicí, ruční svítilnou, reflexní vestou nebo bundou.

Městská policie Rožnov pod Radhoštěm zajišťuje úkoly, které jsou předem dohodnuté a stanovené na základě požadavků samosprávy. Hlavní náplní pracovní činnosti Městské policie Rožnov pod Radhoštěm zůstává dohled a řešení místních záležitostí veřejného pořádku na území města. Převládá činnost na úseku bezpečnosti silničního provozu. Přestupky, které jsou zaznamenány na úseku veřejného pořádku tvoří zejména § 47 až 50, zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů. V této oblasti dochází zejména k rušení nočního klidu, znečišťování veřejného prostranství, poškozování cizího majetku a drobným krádežím, porušování vyhlášek a nařízení města a přestupkům proti občanskému soužití.

Činnost městské policie je také směřována do jiných oblastí a to zejména na odchyt volně pobíhajících psů a toulavé zvěře. K odchytu jsou vycvičeni a vyškoleni všichni strážníci, kteří používají speciální prostředky na odchyt (narkotizační puška, odchytová síť, odchytová tyč, uspávací prostředky, atd.).

Dále ranní dohled na rizikových přechodech pro chodce v okolí základních škol, kontrolu podezřelých osob pohybujících se v nočních hodinách na místech s větším výskytem trestné činnosti a přestupků, otevírání bytu nebo jiného uzavřeného prostoru, kde hrozila důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby.

3.2.3 Personální obsazení městské policie

Prvních deset strážníků nastoupilo ihned do výkonu služby v listopadu roku 1993. Nejvíce strážníků v historii bylo dvacet čtyři v roce 1997 a v roce 2004. Počet strážníků je od roku 2015 skoro stejný, avšak nastaly personální změny. Jeden strážník odešel v květnu 2015 ze zdravotních důvodů, čtyři odešli v prosinci 2015 pro nesplnění kvalifikačních předpokladů, místo nich nastoupili v prosinci čtyři čekatelé, jeden strážník v prosinci ukončil pracovní činnost strážníka a byl převeden na jinou práci.

Celkem Městskou policií Rožnov pod Radhoštěm prošlo téměř padesát strážníků. Za dobu existence městské policie Rožnov pod Radhoštěm se v jejím čele vystřídali Jaroslav Došek, Josef Krause, Ladislav Poruba a Daniel Vašut. Současným ředitelem je pan Bc. Aleš Pilař, který dříve pracoval u Policie ČR. Nyní má Městská policie Rožnov pod Radhoštěm 22 zaměstnanců z toho jednu administrativní pracovníci.

V tabulce č. 3.1 je znázorněn počet obyvatel ve sledovaném období. Nejvíce obyvatel bylo v roce 2014. Od roku 2015 počet obyvatel pomalu klesá, kdy v roce 2015 bylo 16 584 obyvatel a v roce 2016 klesl počet obyvatel o 43 obyvatel, v roce 2017 ubylo dalších 64 osob na počet 16 477 obyvatel. Z tabulky je patrné kolik připadá obyvatel na jednoho strážníka v letech 2014 - 2017.

Tabulka 3.1 Počet obyvatel a průměrný počet obyvatel na jednoho strážníka

Rok	2014	2015	2016	2017
Počet obyvatel	16672	16584	16541	16477
Počet strážníků	20	20	19	21
Průměrný počet obyvatel na jednoho strážníka	833	830	870	784

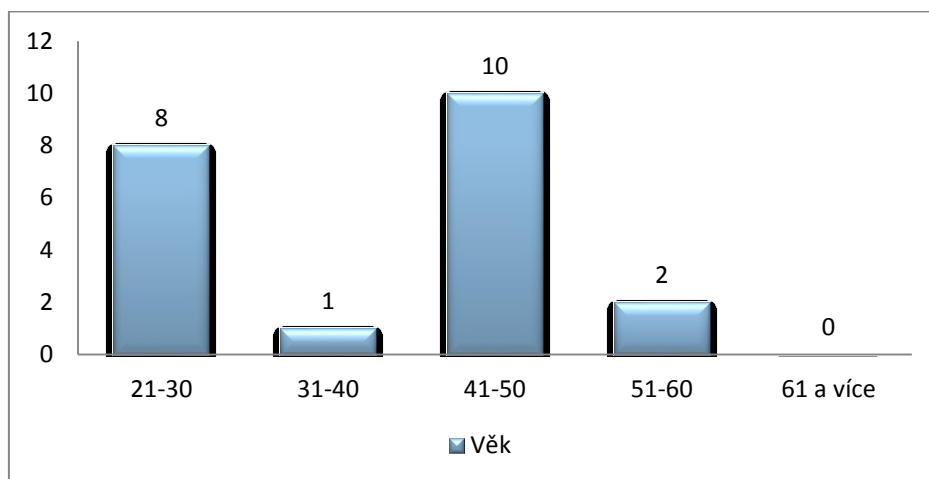
Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

3.2.4 Věková struktura a vzdělání strážníků

V následujícím grafu č. 3.1 je ukázána věková struktura strážníků Městské policie v Rožnově pod Radhoštěm v roce 2017. V průběhu let se tato věková struktura stále mění. Převládá však věk strážníků ve věku 41 - 50 let. Největší počet strážníků ve věku 41 - 50 let byl v roce 2015 kde v této kategorii pracovalo 14 strážníků.

V roce 2017 pracovalo u Městské policie Rožnov pod Radhoštěm ve věkovém rozmezí 21 - 30 let 8 strážníků, ve věku 31 - 40 let 1 strážník, v kategorii 41 - 50 let 10 strážníků, ve věku 51 - 60 let 2 strážníci. Strážník v kategorii 61 a více let v tomto roce žádný nebyl.

Graf 3.1 Věková struktura strážníků v roce 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

V tabulce č. 3.2 je znázorněno dosažené vzdělání strážníků v letech 2014 - 2017. Do konce roku 2015 mohl vykonávat službu i strážník bez maturity. Změny v zákoně, které proběhly již v roce 2009, však stanovilo, že strážník musí mít minimální vzdělání středoškolské s maturitou. Do 31. 12. 2015 si tak museli strážníci, kteří neměli maturitu vzdělání doplnit. V roce 2016 došlo k personálním změnám. Čtyři noví strážníci nahradili kolegy, kteří museli ukončit pracovní poměr z důvodu nesplnění profesních požadavků.

Tabulka 3.2 Dosažené vzdělání strážníků v letech 2014 - 2017

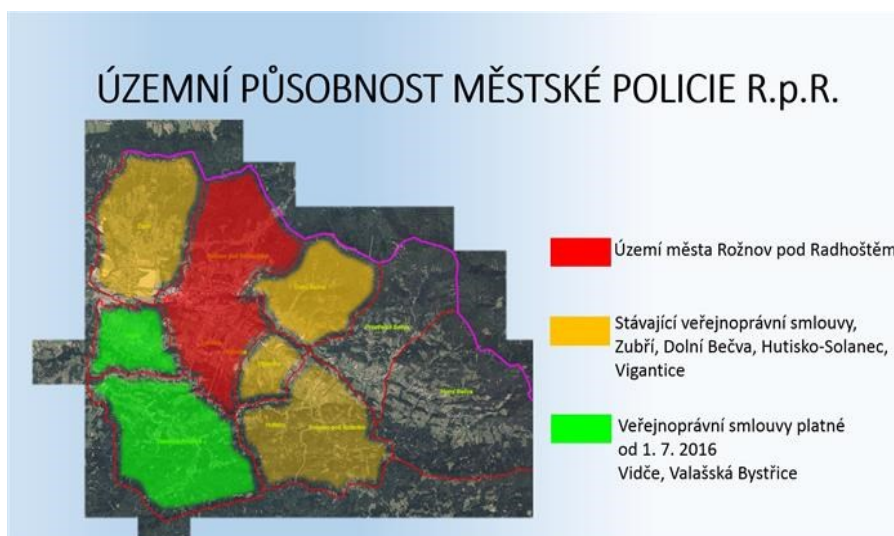
Dosažené vzdělání	2014	2015	2016	2017
Střední bez maturity	5	4	0	0
Střední s maturitou	10	10	14	16
Vyšší odborné	1	2	1	1
Vysokoškolské	4	4	4	4

Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

3.2.5 Územní působnost Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Městská policie Rožnov pod Radhoštěm také působí na základě uzavřených veřejnoprávních smluv i na území sousedního města Zubří, v obci Hutisko – Solanec, Vigantice, Dolní Bečva a od 1.7. 2016 také v obci Vidče a Valašská Bystřice. Zde vykonává městská policie úkoly a činnosti dle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, a dle zvláštních zákonů, které k výkonu určitých úkolů a činností obecní policii opravňují. Jedná se zejména o dohled nad veřejným pořádkem, odchyt zvířat, dohled nad dodržováním bezpečnosti v silničním provozu, ochrana bezpečnosti osob a majetku. Uzavřením smlouvy se zjednodušuje také součinnost s policií České republiky, která může požádat o spolupráci v těchto obcích. Dále umožní snadnější dokončení služebního zákroku v případech, kdy by se osoba pokusila mařit jejich dokončení opuštěním území města Rožnov pod Radhoštěm.²⁸

Obrázek 3.3 Územní působnost městské policie



Zdroj: Městská policie Rožnov pod Radhoštěm

²⁸ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Městská policie Rožnov*. [online]. 2018. [15. 4. 2018]. Dostupné na: <http://www.roznov.cz/mestska-police-roznov/ds-1013/p1=15218>

3.3 Analýza činnosti

3.3.1 Prevence kriminality

Městská policie věnuje velkou část své činnosti oddělení prevence kriminality. Prevenci můžeme vnímat jako opatření, která mají předcházet různým škodlivým jevům např. drogy, alkohol, násilí. Městská policie Rožnov pod Radhoštěm začala preventivně působit zejména na různých typech škol formou přednášek, besed, školení, seminářů.

Samozřejmě, že se prevence nezaměřuje pouze na děti a mládež, ale také na seniory, kteří jsou kvůli své důvěryhodnosti velmi ohroženi. Nejedná se jen o přednášky a ukázky sebeobrany a výstroje strážníků, ale i o zábavné a sportovní soutěže, které mají nejen vzdělávací charakter. Ukazují, jak aktivně a zdravě je možné trávit čas. Tím se snaží městská policie předejít různým nevhodným vzorcům chování, kterým lehce podlehnou. Prevenci kriminality můžeme rozdělit na tři úrovně:

- a) Primární prevence zahrnuje především výchovné, vzdělávací, poradenské a volnočasové aktivity. Je zaměřena na celou populaci, dospělé i děti. Těžiště primární prevence spočívá v rodině, ve škole a v širším sociálním prostředí. Patří zde např. zájmové kroužky zabezpečované školami, sportovní využití, seznámení s trestnou odpovědností.
- b) Sekundární prevence zahrnuje opatření, jejichž cílem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality. Cílem je zmírnit následky negativního chování. Zabývá se rizikovými jedinci a skupinami osob, u nichž je pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti. Zaměřuje se na konkrétní rizikové skupiny, jako jsou např. drogové a alkoholové závislosti, šikana, vandalismus, rasismus a další.
- c) Terciální prevence usiluje o zabránění opakování trestných činů, negativních společensky nebezpečných jevů a ohrožujících závislostí u osob s kriminálně narušenou minulostí. Spočívá v resocializaci kriminálně narušených osob, které zahrnuje např. rodinné poradenství a pracovní uplatnění včetně rekvalifikace. Terciální prevence představuje opatření, zaměřující se na ty, kteří trestný čin již spáchali, které již byly kriminalitou zasaženy a na osoby, které se již staly oběťmi trestných činů.²⁹ V letech 2014 až 2017 byly uskutečněny následující programy.

²⁹ ZLÍNSKÝ KRAJ. Koncepce prevence kriminality ve Zlínském kraji. [online]. 2018. [28. 4. 2018]. Dostupné na: <https://www.kr-zlinsky.cz/koncepce-prevence-kriminality-ve-zlinskem-kraji-cl-702.html>

Probační a resocializační program „Právo pro každý den“ – program „právo pro každý den“ je interaktivní, výchovný a zábavný program o fungování společnosti, jejich zákonech a právech s aktivním zapojením všech účastníků.

Rozvíjí nejen právní znalosti, ale zejména osobnost člověka a tako jeho praktické dovednosti. Je založený na rovné diskuzi o aktuálních problémech, kdy každý má právo říct svůj názor a nebude za něj odsouzen.

Program vedou školitelé, kteří seznamují jak teoreticky, tak i prakticky účastníky programu se základy rodinného, trestního i občanského práva.

Účastníci jsou vedeni k tomu, aby znali svá práva, ale i respektovali práva ostatních a byli připraveni přijmout odpovědnost za své chování a jednání.

Realizace – účast v programu „Právo na každý den“.

Bezpečné klima ve školách – na základě realizovaného výzkumu ve školách mají být do systému prevence zapojeny všechny strany, tedy pedagogové a vedení školy, jejich rodiče i širší odborné okolí, tak aby při vzájemné spolupráci těchto skupin adolescent získával pozitivní vztahy a společensky uznávané modely chování. Významný vliv na výskyt rizikových aktivit má i chování rodičů. Je potřeba pracovat s jedinci i se skupinou, ve které se vzájemně jednotliví členové podporují. Adolescenti by měli být zapojováni do prosociálních, školních, a společenských aktivit, které opět umožňují získat vhodné kompetence a dovednosti.

Realizace – přednášky, besedy, školního psychologa.

Zřízení služby pro osaměle žijící seniory „Telefon s tlačítkem SOS“ – telefon s tlačítkem SOS je služba, jejíž cílem je zvýšení pocitu bezpečnosti osaměle žijících seniorů zejména pokud se u nich vyskytnou zdravotní potíže nebo se stanou terčem útoku podvodníků. Město Rožnov pod Radhoštěm zapůjčí seniorům telefon s tlačítkem SOS, který je připojen do systému městské policie. V případě potřeby senior zmáčkne nouzové tlačítko a na základě lokalizace telefonu mu bude zprostředkována pomoc.

Realizace – zapůjčení telefonu s tlačítkem SOS připojením do systému Městské policie.

Ochrana před podomními prodejci – V Rožnově pod Radhoštěm je veřejnou vyhláškou vydán zákaz podomního prodeje. Informace o zákazu podomního prodeje je umístěna vždy společně s označením začátku obce. Obyvatelé bytových domů si mohou na městské policii vyzvednout samolepky, které informují o zákazu podomního prodeje.

I přesto se opakovaně stává, že se zejména v bytových domech objevují podomní prodejci. Senioři se tak stávají snadným terčem jejich nabídky.

Realizace – besedy, přednášky, informační letáčky, kurz sebeobrany.

Prevence bezpečnosti silničního provozu – dopravní výchova patří dlouhodobě mezi klíčové aktivity v oblasti bezpečnosti silničního provozu. Zvyšování ochrany života dětí v silničním provozu je jednou z priorit dopravní politiky Ministerstva dopravy České republiky. Dopravní výchova je zaměřena na předávání jak teoretických znalostí, tak praktických dovedností účastníkům silničního provozu, zejména dětem. Dopravní výchova probíhá ve školách mateřských, základních i středních. Ministerstvo dopravy, prostřednictvím BESIP usiluje o co možná největší zapojení škol a žáků zejména 4. tříd do výuky dopravní výchovy na dětských dopravních hřištích. V rámci obecné prevence jsou strážníky městské policie na školách realizovány přednášky v oblasti bezpečnosti silničního provozu. Působí zde i instruktor dopravní výchovy.

Stávající dopravní hřiště v Rožnově pod Radhoštěm ustoupilo rekonstrukci sportoviště ZŠ Pod Skalkou. Výhledově se plánuje vybudování vlastního stálého dopravního hřiště. Dopravní hřiště slouží nejen k zabezpečení povinné dopravní výchovy na školách, ale jsou i vyhledávanou volnočasovou aktivitou pro rodiče s dětmi. V současné době se k zajištění dopravní výchovy ve 4. ročníku základní školy v Rožnově pod Radhoštěm využívá mobilní dopravní hřiště, které zapůjčuje BESIP. Mobilní dopravní hřiště bylo v roce 2017 po dobu dvou měsíců umístěno v hale zimního stadionu.

Realizace – informační letáky, výukové programy.

Závod všestrannosti mládeže - pro žáky 7. tříd základních škol pořádá Městská policie Rožnov pod Radhoštěm branný závod všestrannosti mládeže, který je zaměřen na znalosti z oblasti ochrany přírody, pravidel v dopravě, fyzické zdatnosti a poskytování první pomoci.

Asistent prevence kriminality – pomáhá udržovat pořádek ve městě, věnuje se osobám ohrožených sociálním vyloučením, pomáhá při řešení konfliktních situací. Vzhledem k efektivnímu působení stávajícího asistenta kriminality placeného z prostředků Úřadu práce, je žádoucí do prevence zapojit i další asistenty, jejichž činnost by byla zaměřena na preventivní aktivity pro děti a mládež, zejména na edukační a přednáškovou činnost na školách, na prevenci BESIP, na prevenci sociálně patologických jevů jako je šikana, záškoláctví i drobné krádeže. Zdroj financování je Úřad práce nebo Ministerstvo vnitra.

Omezování dopravních přestupků – rychlá jízda patří mezi přestupky, které jsou jako druhé v pořadí nejčastější příčinou dopravních nehod. Tuto skutečnost dokazuje provedená analýza překračování nejvyšší povolené rychlosti ve městě.

Realizace – informační letáky, zvýšená kontrola dodržování pravidel silničního provozu.

SWOT analýza prevence kriminality

Silné stránky

- zájem města o oblast prevence kriminality,
- působení komise prevence kriminality,
- pořádání besed s městskou policií,
- zákaz podomního prodeje,
- existence kamerového systému,
- snížení nápadu trestné činnosti.

Slabé stránky

- nízká finanční gramotnost a zvýšení počtu zadlužených domácností,
- nízká úroveň právního vědomí,
- nárůst internetového nebezpečí (kyberšikana),
- nízký zájem občanů řešit své osobní věci preventivní formou,
- nedostatek preventivních programů zaměřených na rizikové skupiny obyvatel,
- nedostatek prostředků i osob ve sborech policie,
- nízká dohledatelnost předmětů majetkové trestné činnosti,
- porušování dopravně bezpečnostních předpisů ve městě,
- nedostatečná spolupráce a provázanost systémů (školství, sociální oblast).

Příležitosti

- získání finančních prostředků ve prospěch prevence kriminality z různých zdrojů (ministerstva, kraje, EU),
- navýšení finančních prostředků pro oblast prevence kriminality v rozpočtu města,
- spolupráce se složkami policie při realizaci krajských preventivních programů,
- zřízení Nízkoprahového zařízení pro děti a mládež,
- rozšíření hřišť a prostor pro volnočasové aktivity dětí a mládeže,
- snížení nezaměstnanosti,
- zvýšení informovanosti občanů,

- vybudování dopravního hřiště.

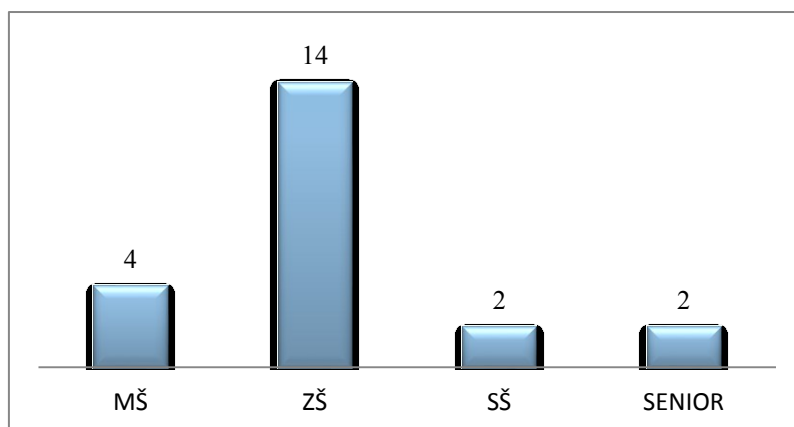
Hrozby

- růst drogové závislosti, alkoholismus, gamblerství, domácího násilí, bezdomovectví,
- ohrožení rodin související se zvyšujícím se zadlužením,
- zvyšující se počet dlouhodobě nezaměstnaných,
- nárůst počtu dětí a mladistvých s rizikovými projevy chování,
- nárůst počtu osob ohrožených sociálním vyloučením, zadlužených, žijících na hranici chudoby,
- nárůst počtu dětí a mladistvých s rizikovými projevy chování ve vztahu ke kriminalitě,
- nedostatek služeb pro osoby propuštěné z výkonu trestu, z ústavní nebo ochranné výchovy a náhradní rodinné péče,
- změna významu role rodiny ve společnosti,
- kumulace funkcí v pracovních pozicích preventistů,
- nedostatek kvalitních odborníků v oblasti prevence kriminality.

Je zřejmé, že se každým rokem činnost jak kvalitně tak i kvantitativně zlepšuje. Péče je věnována všem věkovým kategoriím, nejen tedy školní mládeži, ale i seniorům. Velký úspěch a popularitu u mládeže má Závod všestrannosti mládeže. Letos proběhne již šestnáctý ročník. Hlavním pořadatelem je Městská policie Rožnov pod Radhoštěm a s ní se podílí také Policie ČR – obvodní oddělení Rožnov pod Radhoštěm, Hasičský sbor Města Rožnov pod Radhoštěm a další dobrovolníci. Preventivní program Městské policie Rožnov pod Radhoštěm nezapomíná na seniory, kteří jsou velmi ohroženi pro svou důvěřivost a tudíž značnou zranitelnost.

Samozřejmě, že vše záleží na výši finančních prostředků a množstvím strážníků. V grafu č. 3.2 je počet besed, které rožnovští strážníci pořádali v roce 2017.³⁰

Graf 3.2 Počet besed v roce 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Hlavní náplní pracovní činnosti Městské policie Rožnov pod Radhoštěm zůstává dohled a řešení místních záležitostí veřejného pořádku na území města. Ze statistik však vyplývá, že převládá činnost na úseku bezpečnosti silničního provozu. Dále ranní dohled na rizikových přechodech pro chodce v okolí základních škol, kontrolu podezřelých osob pohybujících se v nočních hodinách na místech s větším výskytem trestné činnosti a přestupků, otevírání bytu nebo jiného uzavřeného prostoru, kde hrozila důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby. Nezanedbatelnou práci odvádějí strážníci při dohledu na zachování veřejného pořádku při konání nejrůznějších sportovních a kulturních akcí pořádaných ve městě. Strážníci také provádějí dohled nad městskými parky v pravidelných pochůzkách. Statistiky činnosti se v průběhu let stále mění.

3.3.2 Bezpečnost a plynulost silničního provozu

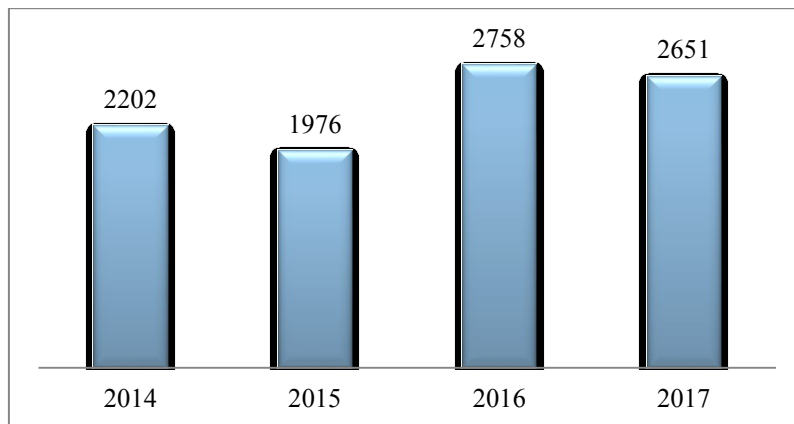
I přes to, že městská policie k bezpečnosti a plynulosti silničního provozu plněním svých úkolů pouze přispívá, přestupky z této oblasti se na statistických ukazatelích promítly nejvíce.³¹ Městská policie provedla několik bezpečnostních akcí, z nichž bylo měření rychlosti, kontroly nad dodržováním pravidel cyklistů, dodržování parkování a následnou kontrolu řízení pod vlivem alkoholu. Součástí práce v uvedené oblasti je i každodenní dohled strážníků nad školáky u vytipovaných přechodů.

³⁰ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Městská policie Rožnov*. [online]. 2018. [15. 4. 2018]. Dostupné na: <http://www.roznov.cz/mestska-police-roznov/ds-1013/p1=15218>

³¹ BESIP. *Statistiky nehodovosti v České republice* [online]. 2018. [15. 2. 2018]. Dostupné na: <http://www.ibesip.cz/>

Město se potýká dlouhodobě s omezeným místem k parkování, to se také promítlo ve statistikách nejvíce. V roce 2017 bylo uděleno 2651 výzev za špatné parkování. Od roku 2015 se jedná o velký nárůst viz. graf. č 3.3.

Graf 3.3 Výzva za nesprávné parkování v letech 2014 - 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

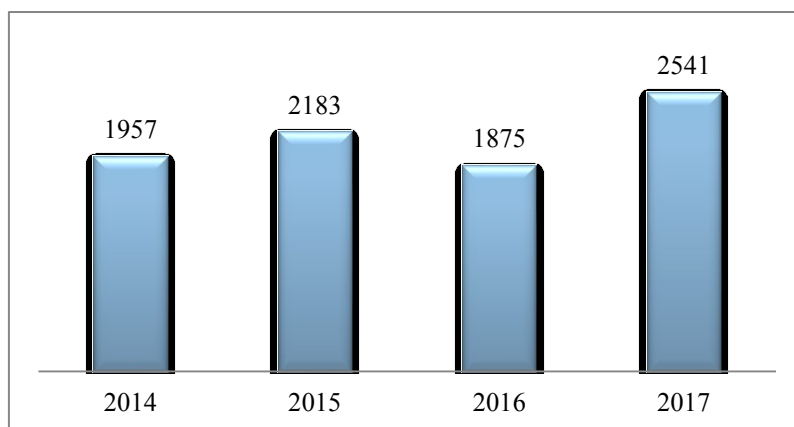
3.3.3 Pomoc spoluobčanům

Nedílnou součástí činnosti rožnovské policie je pomoc poskytovaná spoluobčanům, a to od podání informace (dopravní spojení, tel. čísla, průjezdnosti silnic, dění ve městě atd.), přes zajištění oprav při havárii vody, elektroinstalace, vozidla, otevření zabouchnutých dveří bytu, při uvíznutí ve výtahu, ale také při řešení sousedských sporů, nalezení a předání ztracených věcí, zajištění odstranění závad ve sjízdnosti a průjezdnosti komunikací, poruchám veřejného osvětlení, dodávce el. energie, odvedením opilých nalezených na ulici, přivoláním lékařské pomoci apod.

V průběhu roku 2017 bylo přijato na linku Městské policie Rožnov pod Radhoštěm na 2 541 tísňových volání, což je 7 oznámení denně, v roce 2016 bylo zaznamenáno o 666 hovorů méně. Telefonická oznámení jsou přijímána stálou službou nepřetržitě ve dne v noci a jsou písemně dokumentovány do knihy hlášení. Předmětem oznámení je celé spektrum událostí, od nedovoleného parkování, skládka, podezřelé chování osob, stání ve vjezdu, ale i oznámení dopravních nehod. Ne všechna volání na tísňovou linku však mají povahu události, která je pak evidována jako přestupek nebo správní delikt.

Díky oznámení se podařilo zadržet v mnoha případech pachatele a předat policii. Graf 3.4 znázorňuje počty podnětů na linku 156.

Graf 3.4 Počet telefonovaných oznámení v letech 2014 - 2017



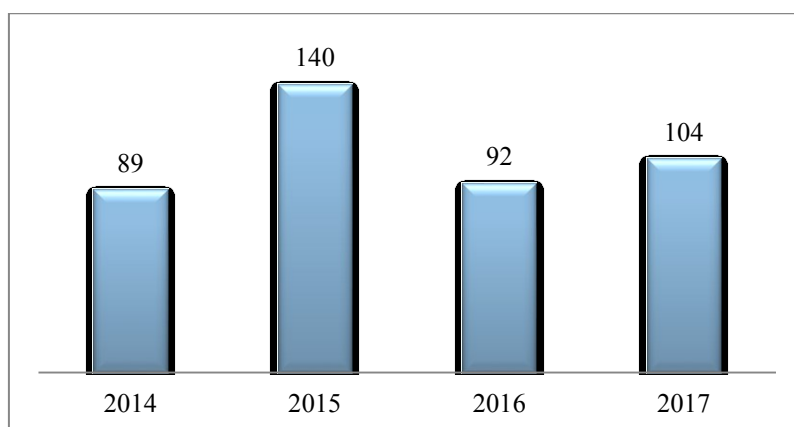
Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

3.3.4 Odchyt zvířat

Činnost strážníků rožnovské policie je také směřována do jiných oblastí a to zejména na odchyt volně pobíhajících psů a toulavé zvěře. K odchytu jsou vycvičeni a vyškoleni všichni strážníci, kteří používají speciální prostředky na odchyt (narkotizační puška, odchytová síť, odchytová tyč, uspávací prostředky, atd.)

V průběhu roku 2017 provedli strážníci odchyt celkem 104 zvířat. K velmi dobrým výsledkům v počtu vrácených psů jejich majitelům (téměř 75%) přispělo i úspěšně využívána databáze majitelů psů. Z veřejných prostranstvích odklidili a následně nechali zlikvidovat 69 uhynulých zvířat, převážně ptáků, koček, ale i zvěře. Graficky znázorněno v grafu č. 3.5.

Graf 3.5 Odchyt toulavých zvířat v letech 2014 - 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

3.3.5 Bezpečnostní kamerový systém

V současné době je součástí bezpečnostního kamerového systému 18 kamer. Díky nim, městská policie pomohla několika opilcům ležícím na ulici, ve dvou případech zakročili proti fyzickému napadení, které se odehráli na veřejném prostranství, ve čtyřech případech zjistili totožnost osob podezřele se pohybujících kolem zaparkovaných vozidel. Prostřednictvím kamer jsou také odhalovány a dokumentovány přestupky. Obsluhu kamer zajišťuje operační služba, která krom toho plní ještě další úkoly. Řeší přestupky, zpracovává informace, vyřizuje telefonní hovory, sepisuje záznamy, vede statistiku.

3.3.6 Ochrana před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými látkami

V uplynulých letech prováděli strážníci i nadále kontroly restaurací a heren, zaměřené na delikty spáchané neoprávněným prodejem alkoholu a tabákových výrobků osobám mladším osmnáct let. I přes obtížné prokazování tohoto protiprávního jednání se podařilo podat oznámení o zjištěném porušení těchto pravidel. Denně hlídky kontrolují dodržování zákazu kouření na zastávkách.

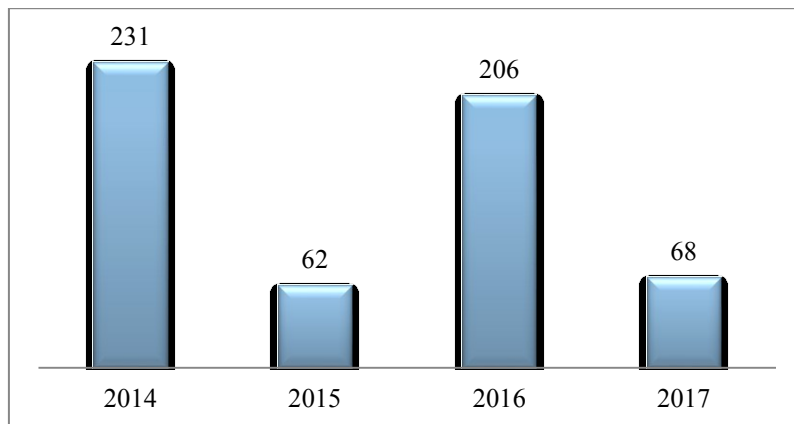
Samostatnou oblastí je problematika drog, ve které rozsah kompetencí umožňuje pouze vyhledávat, odstraňovat a následně likvidovat injekční stříkačky s jehlami, likvidovat nalezené volně rostoucí rostliny marihuany a oznamovat Policii ČR poznatky, které by mohly pomoci v jejím odhalování této trestné činnosti. Městská policie v této oblasti nemůže provádět činnost, která by byla v rozporu s opatřením policie.

3.3.7 Trestné činy

Obecní a městská policie nedisponují kompetencemi při vyšetřování trestných činů. Osoby podezřelé ze spáchání trestného činu strážníci městské policie zadrží, popřípadě omezí na svobodě, událost zdokumentují a předávají k dořešení Policii ČR (viz. graf č. 3.6).

V roce 2016 bylo strážníky zadrženo 206 osob, v roce 2017 o 138 méně. Spolupráce těchto dvou složek je dlouhodobě na dobré úrovni a v bezpečnosti města je naprosto nevyhnutelná.

Graf 3.6 Podezření ze spáchání trestného činu v letech 2014 - 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

3.4 Analýza hospodaření

V této části jsou popsány celkové příjmy a celkové výdaje Městské policie Rožnov pod Radhoštěm za sledované čtyřleté období.

3.4.1 Výdaje městské policie

Výdaje městské policie můžeme rozdělit na výdaje běžné a výdaje kapitálové. Větší podíl na výdajích má městská policie u výdajů běžných. Během roku se můžou výdaje lišit např. nenadálými situacemi jako jsou demonstrace nebo zabezpečení dohledu nad společenskými akcemi a také neplánovanými nákupy techniky.

Mezi běžné výdaje patří:

- platy zaměstnanců,
- ze zákona povinné sociální zabezpečení,
- ze zákona povinné zdravotní pojištění,
- nákup pracovního oděvu, obuv,
- náhrada mzdy v nemoci,
- nákup energií,
- nákup pohonných hmot,
- nákup služeb – školení, vzdělání zaměstnanců, telekomunikací,

- ostatní nákupy – nájemné, cestovné, nákup kolků, poštovné,
- nákup materiálu – knihy, pracovní pomůcky, tisk,
- náklady na reprezentaci.

Mezi kapitálové výdaje patří:

- nákup programového vybavení,
- nákup výpočetní techniky,
- nákup dopravních prostředků,
- další výdaje na pořízení hmotného a nehmotného investičního majetku vyšší než 40 000 Kč.

3.4.2 Příjmy městské policie

Městská policie každoročně hospodaří s několika milióny korun. Největší podíl na zdrojích městské policie má samotné město Rožnov pod Radhoštěm. Transfery z města tvoří skoro 90% příjmů městské policie. Zhruba 10% příjmů tvoří vlastní příjmy městské policie a to přijaté sankční platby např. příjmy z pokut, poplatky za parkování, z poskytovaných služeb, z prodeje nepotřebného majetku, za odprodej nalezených jízdních kol a věcí, za výjezdy do dalších obcí, se kterými jsou uzavřeny veřejnoprávní smlouvy.

Dalším zdrojem mohou být také sponzorské dary, které mají obvykle věcnou podobu a dotace, které jsou nejvíce použity na zakoupení technického vybavení a prostředků pro činnosti městské policie. Tyto vlastní příjmy městské policie jsou v průběhu roku převáděny na účet města a městská policie s nimi tudíž nemůže libovolně disponovat. Disponovat s nimi může až poté co jsou zpětně uvolněny pro činnost městské policie prostřednictvím rozpočtových opatření v průběhu roku.

3.4.3 Hospodaření v roce 2014

V roce 2014 byl rozpočet městské policie stanoven na 10 815 000 Kč, znám z tabulky č. 3.3.³² V tomto roce největší náklady tvořily mzdy ve výši 9 855 000 Kč, běžné výdaje byly 960 000 Kč z nichž největší položku tvořily pohonné hmoty, školení a vzdělávání strážníků, prevence kriminality a opravy a udržování budovy.

³² ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Rozpočty a hospodaření v letech 2010 - 2016*. [online]. 2017. [25. 4. 2018].

Dostupné na:

http://www.roznov.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=14293&id_ktg=1644&n=rozpocty-a-hospodareni-v-letech-2010-2016&p1=11041

Za pohonné hmoty to byla částka ve výši 150 000 Kč, na prevenci kriminality částka 50 000 Kč a na školení strážníků částka 30 000 Kč. Příjmy tvořily celkem 232 150 Kč, jen za vybrané blokové pokuty to byla částka 212 150 Kč, 20 000 Kč byl dar na rozvoj prevence kriminality. V tomto roce nebyly žádné kapitálové výdaje.

Tabulka 3.3 Rozpočet 2014 (v Kč)

Rozpočet 2014			
Výdaje	Příjmy		
Běžné	960 000		
Kapitálové	0	Přijaté dary	20 000
Mzdy (včetně odvodů)	9 855 000	Z blokových pokut	212 150
Celkem	10 815 000		232 150

Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat města Rožnov pod Radhoštěm

3.4.4 Hospodaření v roce 2015

V roce 2015 byl rozpočet stanoven na částku 12 626 000 Kč, znám z tabulky č. 3.4.³³ V tomto roce se zvýšily výdaje oproti roku 2014 o 940 000 Kč a to v oblasti výdajů kapitálových. Mzdové náklady se zvýšily oproti předchozímu roku o 865 000 Kč, na prevenci kriminality, stejně jako v roce 2014 se vyčlenila částka 50 000 Kč. Na školení strážníků, kteří v tomto roce absolvovali více seminářů by navýšena částka o 30 000 Kč více než v roce 2014. Na konci měsíce června proběhly poslední práce na obnově pracoviště stálé služby městské policie. Byly obměněny monitory městského kamerového systému, také byly zakoupeny tři nové kamery, které pomáhají strážníkům v práci. Nové kamery mají vysoké rozlišení záznamu, speciální režim pro vidění za snížených světelných podmínek.

Nyní má městská policie Rožnov pod Radhoštěm k dispozici 18 kamer. Kamery jsou neocenitelným pomocníkem nejen při přímém dohledu nad bezpečností ve městě, ale také pomáhají při následném objasňování trestné činnosti nebo dopravních nehod. Využití kamer a záznamů kamerového systému je vázáno striktními pravidly pro ochranu osobních údajů a lze je využívat v rozsahu daném zákonem o obecní policii a dalšími souvisejícími zákony.

³³ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Rozpočty a hospodaření v letech 2010 - 2016*. [online]. 2017. [25. 4. 2018].

Dostupné na:

http://www.roznov.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=14293&id_ktg=1644&n=rozpocty-a-hospodareni-v-letech-2010-2016&p1=11041

Tato investice vyšla na 530 000 Kč. Do letní sezóny vstoupili strážníci s novými opasky a pouzdry. Nahradily tak dosud používané kožené, které již nepůsobily esteticky a nebyly hlavně ani bezpečné. Nejdůležitější součástí je pouzdro na pistoli. Dále se nakoupilo za 410 000 Kč nové služební vozidlo Dacia Duster s doplňkovou výbavou určenou pro výjezdy, hlídkovou a kontrolní činnost strážníků na území města a některých obcí mikroregionu, se kterými má město Rožnov pod Radhoštěm uzavřeny veřejnoprávní smlouvy.

V roce 2015 obdržela Městská policie sponzorský dar v hodnotě 20 000 Kč, který byl určen pro zakoupení cen na závody. Příjmy z blokových pokut činily 211 150 Kč.

Tabulka 3.4 Rozpočet 2015 (v Kč)

Rozpočet 2015			
Výdaje		Příjmy	
Běžné	966 000		
Kapitálové	940 000	Přijaté dary	20 000
Mzdy (včetně odvodů)	10 720 000	Z blokových pokut	211 150
Celkem	12 626 000		231 150

Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat města Rožnov pod Radhoštěm

3.4.5 Hospodaření v roce 2016

Finanční náhled na rok 2016 byl 12 953 000 miliónů Kč, znázorněn v tabulce č. 3.5.³⁴ Tento rok byl pro městskou policii zásadní. Nastala obnova kamerových bodů ve výši 211 000 Kč. Sezónu 2016 městská policie Rožnov pod Radhoštěm zahájila v inovovaných uniformách. Nejednalo se o kompletní výměnu, protože část vybavení již byla obnovena v minulých letech. V ulicích však už nebudou občané potkávat strážníky v obligátní „bledě modré“. Košile byly nahrazeny polokošilí tmavě modré barvy. Tu doplní kalhoty s bočními kapsami v černé barvě. Také nově strážníci obuli praktické „trekové boty“. Bezpečí při výkonu služby v dopravě pomůže zvýšit také nová reflexní vesta. Tato kompletní výměna uniforem byla zakoupena za 180 000 Kč. V říjnu začala dlouho plánovaná kompletní rekonstrukce služebny, která byla ukončena na jaře roku 2017.

³⁴ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Rozpočty a hospodaření v letech 2010 - 2016*. [online]. 2017. [25. 4. 2018].

Dostupné na:

http://www.roznov.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=14293&id_ktg=1644&n=rozpocety-a-hospodareni-v-letech-2010-2016&p1=11041

V části budovy nedaleko skanzenu, kde sídlí rožnovská městská policie proběhly poslední významné úpravy v osmdesátých letech. Celá rekonstrukce probíhala za plného provozu městské policie, tak aby občané nebyli nijak zasaženi. Součástí stavebních prací bylo zateplení budovy, výměna oken, nový bezbariérový vstup, zbrojní sklad a kompletní služební zázemí strážníků, tedy šatny a sociální zařízení. Nejdůležitější částí a zároveň technicky nejnáročnější, která prošla proměnou, je operační středisko. Do centrálního operačního střediska jsou navedeny všechny sítě, které slouží k provozu městské policie a k dohledu nad městem. Jedná se o kamerový systém, pult centralizované ochrany, počítačové sítě, telefonní linky a vnitřní zabezpečovací zařízení. Rekonstrukce stála 7 000 000 Kč a byla financována z rozpočtu města Rožnov pod Radhoštěm. Také se koupil nový laserový rychloměr v hodnotě 450 000 Kč, který nahradil starý dosluhující přístroj, který byl používán více než deset let. Jeho velkou předností je jednoduché ovládání, které umožní rychlé zahájení měření. Nízká váha a kompaktní rozměry umožňují snadné měření z ruky. Lze využít i další režimy měření, jako například plně automatický režim, který dokáže zaznamenávat překročení rychlosti na vybraném místě bez zásahu obsluhy, nebo zaměření dvou vozidel jedoucích za sebou naráz. Tento nový laserový rychloměr vozí hlídky městské policie trvale ve vozidle a tak je možno „potkat“ strážníky s radarem vždy, když nebudou plnit jiný úkol.

Mzdové náklady včetně všech odvodů byly 11 056 000 Kč a opět vzrostly oproti roku 2015 o 336 000 Kč. Na prevenci kriminality byla vyhrazená částka 50 000 Kč, na školení strážníků 60 000 Kč. V tomto roce byly přijaty dary ve výši 5 000 Kč a příjmy z blokových pokut činily 367 230 Kč.

Tabulka 3.5 Rozpočet 2016 (v Kč)

Rozpočet 2016			
Výdaje		Příjmy	
Běžné	1 236 000		
Kapitálové	661 000	Přijaté dary	5 000
Mzdy (včetně odvodů)	11 056 000	Z blokových pokut	367 230
Celkem	12 953 000		372 230

Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat města Rožnov pod Radhoštěm

3.4.6 Hospodaření v roce 2017

V roce 2017 městská policie Rožnov pod Radhoštěm hospodařila s rozpočtem ve výši 13 387 000 Kč.³⁵ V tomto roce se zakoupily dvě nové kamery v hodnotě 100 000 Kč a nové vysílačky ve výši 250 000 Kč. V tomto roce také rožnovská policie investovala do interiérového vybavení budovy po rekonstrukci 25 000 Kč. Mzdové náklady činily 11 792 000 Kč a opět vzrostly oproti roku 2016 o 736 000 Kč. Značnou část výdajů Městské policie Rožnov pod Radhoštěm tvoří také oblast školení a vzdělávání strážníků. Mimo pravidelná tematická zaměstnání jde především o rozvoj praktických dovedností v rámci výcviku taktiky, střelby. Dále školení, zaměřené na rozvoj efektivní komunikace a pochopitelně i trénink řešení pracovních problémů pro vedení městské policie. Strážníci také prošli spolu s vedením školením první pomoci. Je potěšitelné, že získané vědomosti a dovednosti z praktického nácviku strážníci velmi často a úspěšně využijí při poskytování první pomoci občanům.

V roce 2017 tvořily tyto náklady 80 000 Kč. Dar v hodnotě 20 000 Kč obdržela městská policie od Zlínského kraje na podporu BESIP. Vybráno bylo na blokových pokutách celkem 402 350 Kč.

Tabulka 3.6 Rozpočet 2017 (v Kč)

Rozpočet 2017			
Výdaje		Příjmy	
Běžné	1 220 000		
Kapitálové	375 000	Přijaté dary	20 000
Mzdy (včetně odvodů)	11 792 000	Z blokových pokut	402 350
Celkem	13 387 000		422 350

Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat města Rožnov pod Radhoštěm

³⁵ ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Rozpočet města 2017*. [online]. 2017. [23. 4. 2018].

Dostupné na:

http://www.roznov.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=14293&id=15356&n=rozpocet-mesta-roznov-pod-radhostem-na-rok-2017&p1=11041

4 Vývoj přestupků řešených Městskou policií Rožnov pod Radhoštěm

4.1 Přestupky

Tato kapitola se zaměřuje na jednu z hlavních činností strážníků Městské policie Rožnov pod Radhoštěm již je odhalování přestupků a řešení jiných správních deliktů. Řešení přestupků není nejvýznamnější činnost, kterou městská policie vykonává, ale má největší vliv na vnímání ze strany občanů města. Jak již bylo popsáno výše, jestliže strážník odhalí jednání, které vykazuje s určitostí znaky přestupku a přestupce přestupek uzná, lze ho projednat přímo na místě domluvou. Pokud se strážník rozhodne udělit přestupci blokovou pokutu, musí s ní přestupce souhlasit a být ochotný tento přestupek na místě zaplatit. V opačném případě, kdy přestupce s pokutou nesouhlasí, musí celou věc předat strážník příslušnému orgánu, kdy orgán může uložit výrazně vyšší pokutu nežli v případě pokuty blokové. V tomto případě strážník vydává blok na pokutu na místě nezaplacenou, kterou přestupce podepíše a má ode dne podpisu 15 ti denní lhůtu na uhrazení pokuty.³⁶

V analýze přestupků Městské policie Rožnov pod Radhoštěm se budu cíleně zabývat těmito přestupky ze zákona č. 200/1190 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, které byly zjištěny v letech 2014 až 2017. Tato analýza byla provedena na základě předložených dat od ředitele městské policie.

- § 22 – proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (BESIP),
- § 30 – na úseku ochrany před alkoholem a toxikomaniemi,
- § 46 – proti pořádku ve státní správě a územní samosprávě,
- § 47 – proti veřejnému pořádku,
- § 49 - proti občanskému soužití,
- § 50 – proti majetku,
- ostatní přestupky.

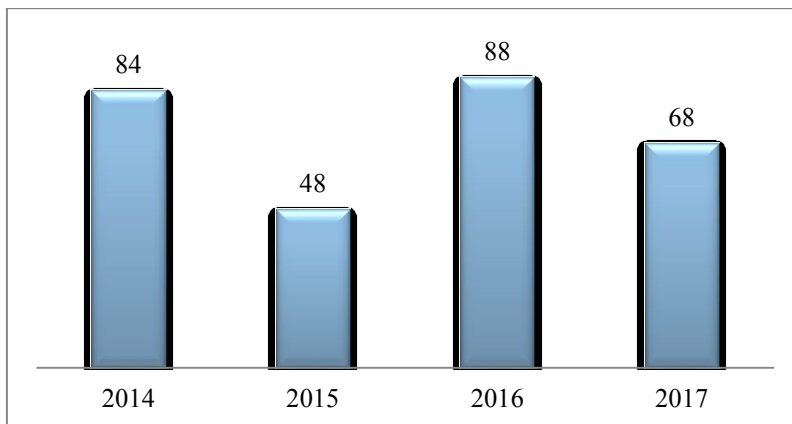
4.1.1 Státní správa a územní samospráva

Tyto přestupky jsou předány ke správnímu řízení. Z následujícího grafu č. 4. 1 je patrné, že tyto přestupky tvoří mnohem menší počet nežli přestupky projednané v blokovém řízení.

³⁶ EPRAVO. *Změny v oblasti přestupkového práva – Co nás čeká a nemine?* [online]. 2018. [20. 2. 2018]. Dostupné na: <https://www.epravo.cz/top/clanky/zmeny-v-oblasti-prestupkoveho-prava-co-nas-ceka-a-nemine-103645.html>

V roce 2014 byl celkový počet těchto přestupků 84, následující rok počet klesl na 48. Další navýšení nastalo v roce 2016 na 88 přestupků a poklesl v roce 2017 na 68 přestupků.

Graf 4.1 Státní správa a samospráva v letech 2014 - 2017

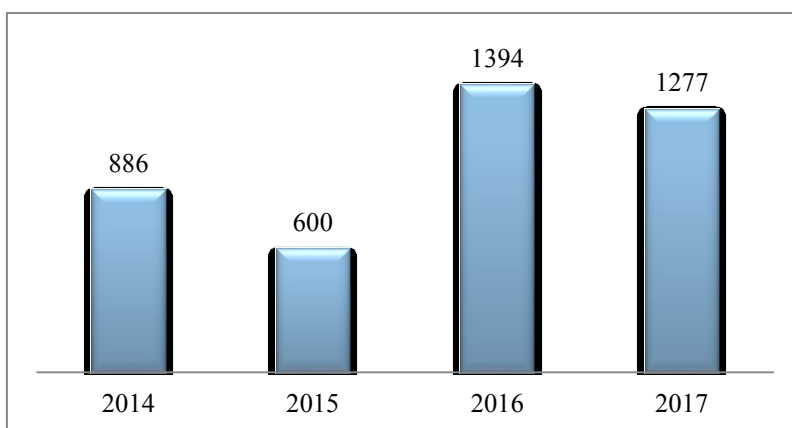


Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

4.1.2 Provoz na pozemních komunikacích BESIP

Rok 2017 nebyl výjimkou mezi roky předešlými a přestupky týkající se dopravy převažovaly nad přestupky jinými, což není vzhledem k hustotě dopravního provozu v dnešní době nic neobvyklého. Velký podíl má nerespektování dopravního značení stání na chodníku, přechodech pro chodce a v křižovatkách jsou standardně nejvíce porušována pravidla silničního provozu. Těchto přestupků bylo řešeno 1 277. Graficky znázorněno v grafu č. 4.2.

Graf 4.2 BESIP v letech 2014 - 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Přestupky v dopravě strážníci řeší v rámci zjištěných přestupků především při pochůzkové činnosti.

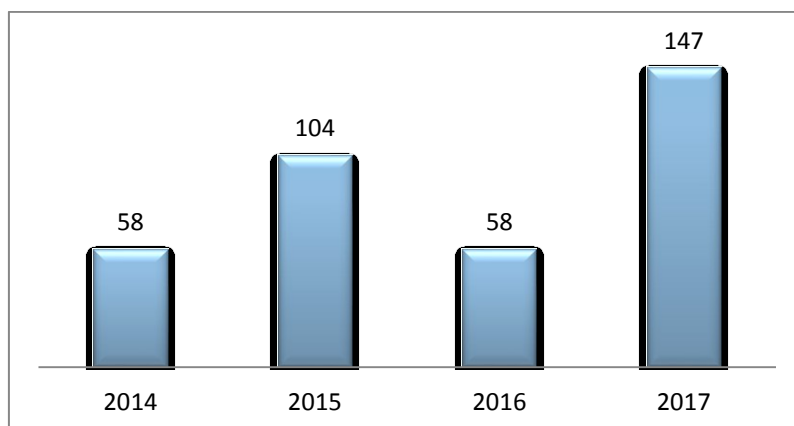
Poměrně velká část přestupků je oznámena samotnými účastníky silničního provozu a majiteli vyhrazených parkovišť, garáží, nemovitostí, kteří jsou omezeni na svých právech. Stálým problémem je nedostatečná kapacita parkovacích míst hlavně pak v sídlištní zástavbě. Z těchto důvodů pak řidiči odstavují svá vozidla do míst, kde tvoří překážku silničního provozu nebo odstaví svá vozidla na městskou zeleň. Obecně lze označit přestupky na pozemních komunikacích za jedny z nejčastěji projednávaných prohřešků v blokovém řízení. Nárůst od roku 2015 je patrný z následujícího grafu, kdy v roce 2015 bylo těchto přestupků evidováno 600 a o rok později již o 794 více.

4.1.3 Překročením nejvyšší povolené rychlosti BESIP

Překročení nejvyšší povolené rychlosti bylo naměřeno nejvíce v letech 2015 a 2017 a je znám z grafu č. 4.3. Z grafu plyne, nárůst od roku 2016. V roce 2016 bylo řešeno 58 přestupků v roce 2017 se tento počet navýšil o 89. Městská policie provádí měření nejvyšší povolené rychlosti ve městě na místech, kde prokazatelně hrozí bezpečnostní riziko. Městská policie provedla statistický sběr dat rychlosti jízdy vozidel automatickými měřiči. Tyto měřiče byly umístěny na vybraných úsecích silnic v Rožnově pod Radhoštěm, kde po dobu jednoho týdne zaznamenávaly průjezd vozidel, jejich počet, rychlost a dobu průjezdu. Měřiče rozlišovaly pouze o jaký typ vozidla se jedná, zda jde o vozidlo osobní, nákladní nebo jednostopé.

Bylo zjištěno, že téměř polovina řidičů při průjezdu městem překračuje povolenou rychlost 50km/h. Pro vyloučení pochybností o odchylkách a nepřesnostech měřičů tachometrů byla při vyhodnocování rychlosti stanovena spodní hranice na 60km/hod. Graficky znázorněna analýza je v příloze č. 2.

Graf 4.3 Překročení rychlosti v letech 2014 – 2017 (BESIP)

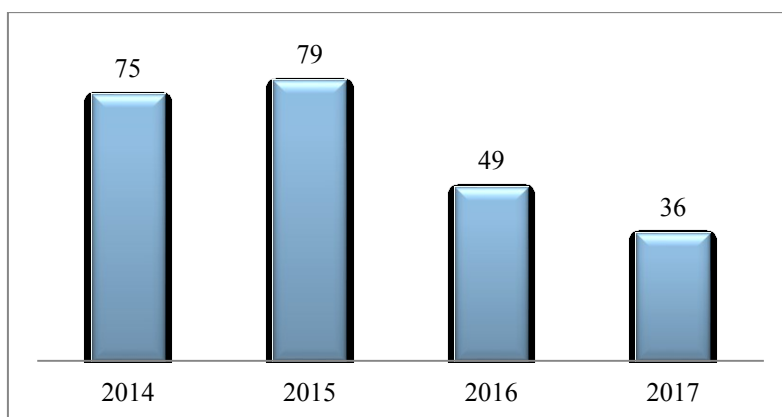


Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

4.1.4 Proti majetku a občanskému soužití

Další významnou částí zjištěných přestupků jsou přestupky proti majetku a občanskému soužití, kde se jedná hlavně o přestupky způsobené krádeží, zpronevěrou, podvodem, zničením nebo poškozením majetku, hrubé jednání, urážky na cti, drobné ublížení na zdraví. Převážná část majetkových přestupků je předávána do správního řízení, kde jsou sankce vyšší a zejména mohou být včas a řádně uplatněna práva poškozených, kterým byla způsobena majetková újma. U přestupků proti majetku se stav velmi změnil, kdy oproti roku 2015, kdy bylo spácháno 79 přestupků proti majetku snížil o 43 přestupků v roce 2017 až na konečných 36, znázorněno v grafu č. 4.4.

Graf 4.4 Přestupky proti majetku v letech 2014 - 2017



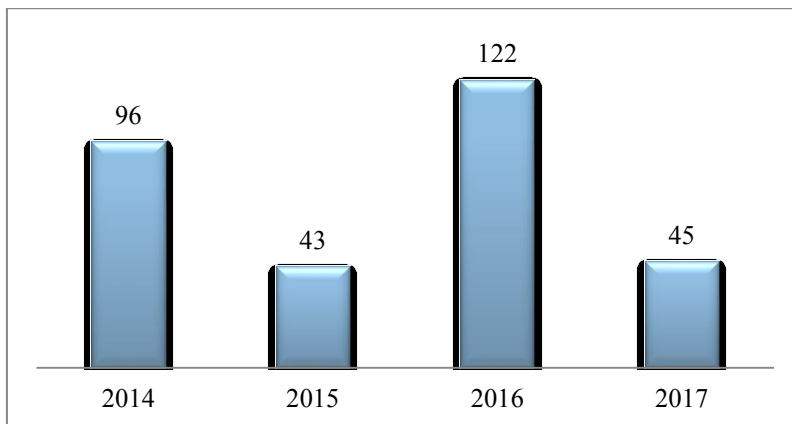
Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

4.1.5 Proti veřejnému pořádku

Přestupků, týkajících se veřejného pořádku, bylo zjištěno v roce 2017 45. Oproti předchozímu roku tedy roku 2016 kdy byl počet u přestupků za veřejný pořádek 122 se počet snížil až o celých 77 přestupků, znázorněno v grafu č. 4.5.

Upozornění se týká zejména rušení nočního klidu, vandalismu, přestupků proti majetku, znečištění veřejného prostranství a zakládání skládek, poškození nebo zabránění veřejného prostranství, občanského soužití, odchycených zvířat.

Graf 4.5 Přestupky proti veřejnému pořádku v letech 2014 - 2017

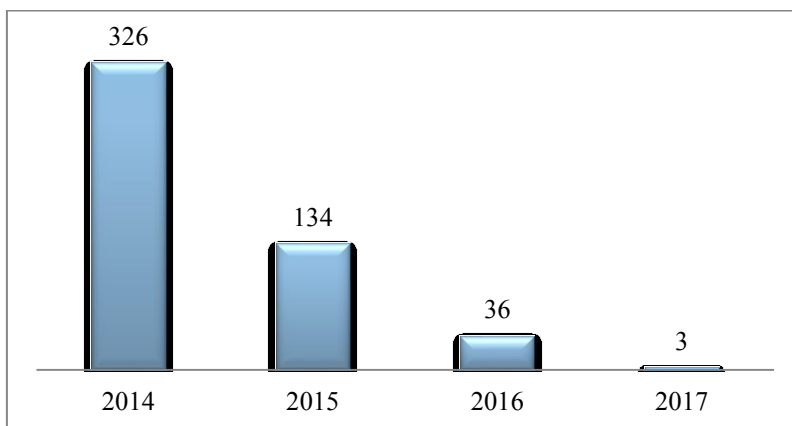


Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

4.1.6 Ostatní přestupky

Do této kategorie patří všechny ostatní přestupky, mimo přestupky na úseku veřejného pořádku, proti občanskému soužití a proti majetku. Zejména sem patří přestupky proti pořádku v územní samosprávě spáchané porušením obecně závazných vyhlášek města.

Graf 4.6 Ostatní přestupky v letech 2014 - 2017



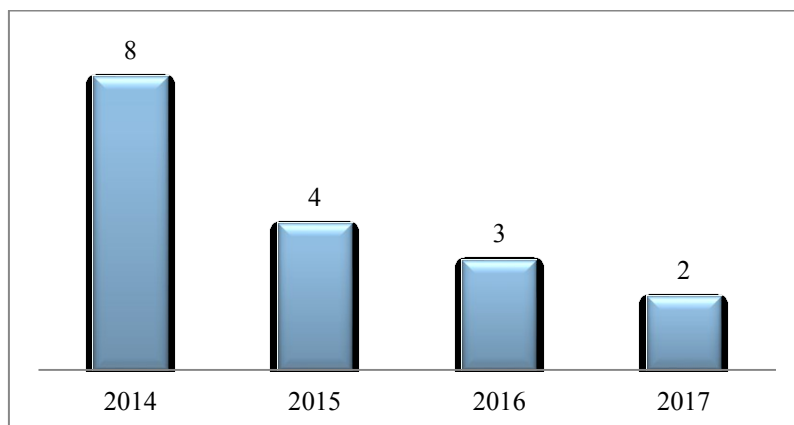
Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Jedná se o vyhlášky o pohybu psů, o ochraně nočního klidu, zákazu požívání alkoholických nápojů, tržní řád atd. Tyto přestupky mají klesající tendenci. V roce 2017 jich strážníci zaznamenali pouze 3, patrně z grafu 4.6.

4.1.7 Alkohol a toxikomanie

Do této kategorie patří neoprávněné používání alkoholických nápojů nebo užívání jiných návykových látek. Neoprávněné požívání omamných a psychotropních látek osobě mladší osmnácti let nebo prodá tabákový výrobek osobám mladším 18 let. Z výslednosti z grafu č. 4.7 vyplývá pokles těchto přestupků. Pokles je způsoben pravidelnou kontrolou strážníků v problematických oblastech města.

Graf 4.7 Alkohol a toxikomanie v letech 2014 - 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

5 Zhodnocení činnosti, hospodaření a vývoje přestupků, návrhy a doporučení

V následující části bakalářské práce bude provedena analýza činnosti, hospodaření a přestupků Městské policie Rožnov pod Radhoštěm a v závěru budou navržena doporučení.

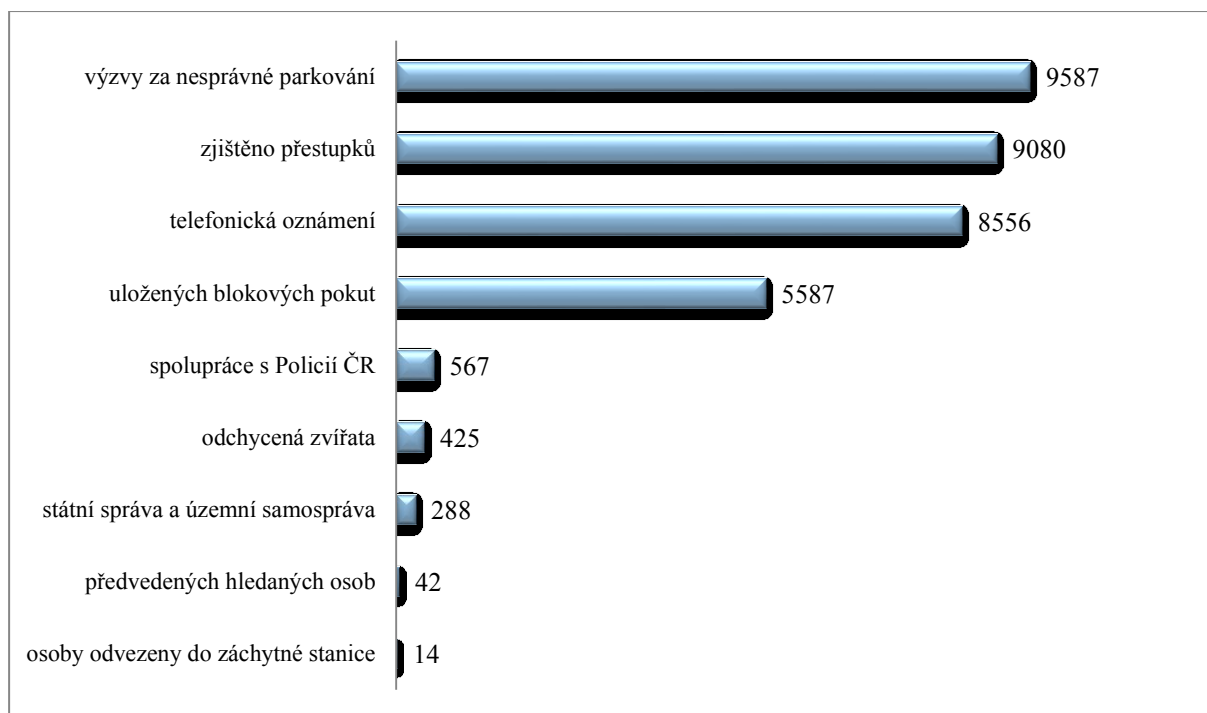
5.1 Zhodnocení činnosti, návrhy a doporučení

Činnost Městské policie Rožnov pod Radhoštěm v letech 2014 - 2017 probíhala s ohledem na rozsah činností i událostí obdobně jako v předchozích letech. Statistika činnosti Městské policie Rožnov pod Radhoštěm si klade za cíl seznámit s výsledky své činnosti graficky znázorněné v grafu č. 5.1. Z celkové výslednosti vyplývá zvýšený počet výzev za nesprávné parkování, kterých za toto období čtyř let vydala 9 587. Městská policie přijala celkem 8556 telefonických oznámení od fyzických a právnických osob a odchytila celkem 425 zvířat. Největší podíl tvoří přestupky, které se dotýkají problematiky dopravy. Celkový počet řešených odhalených přestupků tak v konečném počtu dosáhl 9080, z toho bylo uloženo 5587 blokových pokut. Hlídkami městské policie bylo předáno Policii České republiky k dořešení 567 přestupků a bylo předvedeno 42 hledaných osob. 288 přestupků bylo postoupeno do správního řízení. Kromě toho provádí svou činnost na základě uzavřených veřejnoprávních smluv také v obcích Dolní Bečva, Hutisko - Solanec, Vigantice, Vidče, Valašská Bystřice a sousedního města Zubří.

V oblasti prevence kriminality realizovala besídky a přednášky na mateřských, základních i středních školách a prezentovali činnost městské policie také na akcích, jako jsou například „branný závod všestrannosti“, „právo pro každý den“. Velkým přínosem v této oblasti byl projekt SOS telefonů pro seniory, který měl u starších obyvatel velký ohlas. Neocenitelným pomocníkem je městský kamerový systém. V současnosti má Městská policie Rožnov pod Radhoštěm k dispozici 18 kamer. Slouží především k monitorování veřejného prostranství města a to zejména při zabezpečování místních záležitostí, veřejného pořádku, objasňování trestné činnosti nebo dopravních nehod. Provedli několik dopravně bezpečnostních akcí jako je měření rychlosti, kontrola dodržování pravidel pro cyklisty, správné parkování a následnou kontrolu řízení pod vlivem alkoholu a řízení vozidla bez řidičského oprávnění.

Závěrem lze konstatovat, že činnost městské policie lze hodnotit jako útvar, který dobře plní své úkoly a povinnosti. V dalších letech by bylo dobré zavést do provozu systém pro evidenci veškerých písemností v digitální podobě, rozvíjet preventivní činnost, dále zlepšovat fyzickou připravenost všech strážníků, udržovat bezpečnostní situaci ve městě minimálně na úrovni minulých let. Navýšit počet strážníků, který by vedl k výrazné změně systému hlídkové služby v ulicích, protože jak je obecně známo pohyb uniformované hlídky v ulicích je považován za nejúčinnější nástroj prevence kriminality.

Graf 5.1 Statistika činnosti v letech 2014 – 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

5.2 Zhodnocení hospodaření, návrhy a doporučení

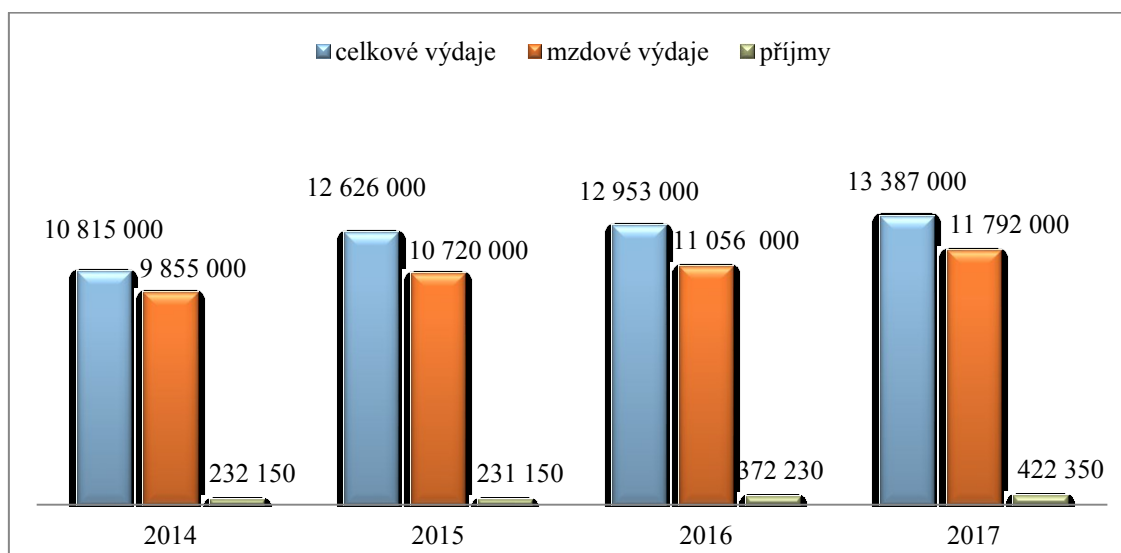
Městská policie je organizační složkou obce. Je tedy financována z příslušného rozpočtu. Dodržování zásad hospodárnosti a účelnosti vynaložených prostředků je samozřejmostí. Mezi největší běžné výdaje městské policie patří náklady na mzdy a ostatní provozní výdaje jako jsou energie, pohonné hmoty, výzbroj a výstroj.

Celkové náklady na činnost městské policie se od roku 2014 zvýšila o několik milionů korun. V roce 2014 byly celkové náklady na činnost 10 815 000 Kč, v roce 2015 12 626 000, v roce 2016 12 953 000 Kč a v roce 2017 13 387 000. V rozpětí analyzovaných čtyř let se náklady na činnost zvýšily o 2 572 000 Kč.

Největší podíl na tomto navýšení mají mzdové náklady, které tvoří až 80% výdajů městské policie. Tyto výdaje se ve sledovaném čtyřletém období zvýšily o 1 937 000 Kč. Dalšími významnými výdaji jsou výdaje kapitálové. Nejvyšší výdaje byly v roce 2015, kdy se nakoupilo nové programové vybavení za 530 000 Kč a služební auto ve výši 410 000 Kč. V roce 2016 nakoupila městská policie nový laserový rychloměr ve výši 450 000 Kč. V roce 2017 se nakoupila výpočetní technika ve výši 100 000 Kč.

Každým rokem se také zvyšují náklady na školení strážníků. V roce tyto náklady tvořily 30 000 Kč, v roce 2017 už 80 000 Kč. Tyto náklady jsou zahrnuty ve běžných výdajích. Jedná se zejména o semináře, školení a výcviky. Důraz je také kladen na kvalitu komunikace a řešení problémů. Každoročně probíhá průběžné školení, seznamování se s novými předpisy a postupy.

Graf 5.2 Hospodaření městské policie v letech 2014 – 2017 (v Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Příjmy městské policie se v posledních letech nepatrně zvyšují. V roce 2015 obdržela městská policie sponzorský dar v hodnotě 20 000 Kč, který byl určen pro zakoupení cen na závody, taktéž tomu bylo v roce 2016 částkou 5 000 Kč. V roce 2017 obdržela Městská policie Rožnov pod Radhoštěm dar v hodnotě 15 000 Kč od Zlínského kraje na podporu BESIP. Ovšem příjmy z uložených pokut se každým rokem zvyšují značněji.

Nejvyšší příjmy z pokut byly v roce 2017, kdy byla vybrána částka ve výši 402 350 Kč. Nejvíce pokut uložených v blokovém řízení však bylo v roce 2016 a to 1662, kdy byla vybrána částka ve výši 367 230 Kč.

Každý strážník může uložit za stejný přestupek v blokovém řízení jinou částku, a to mohlo způsobit navýšení příjmů z blokových pokut v roce 2017. Např. pokud by byla porušena povinnost, mít při jízdě dítě připoutané v autosedačce, tak v blokovém řízení může strážník uložit pokutu až do výše 2 000 Kč, nebo když je nachytán řidič, který při jízdě telefonuje, zde může být bloková pokuta uložena až do výše 1 000 Kč.

Městská policie a její hospodaření závisí na příjmech od příslušného města. V nákladových položkách dominují náklady na mzdy zaměstnanců v příjmových položkách příjmy z vybraných pokut. Výdaje na městskou policii, podobně jako ostatní výdaje ve veřejné správě, mají rostoucí tendenci. Prostředky vynaložené na činnost Městské policie by tedy měly být využívány maximálně efektivně.

5.3 Vývoj přestupků, návrhy a doporučení

Z hlediska věcného je asi největší prioritou městské policie řešení dopravní situace ve městě. I přes to, že městská policie k bezpečnosti a plynulosti silničního provozu plněním svých úkolů pouze přispívá, přestupky z této oblasti se v analýze promítly nejvíce.

V roce 2017 bylo odhaleno celkem 2501 přestupků z toho 1510 přestupků projednaných v blokovém řízení, z toho 147 spáchaných překročením nejvyšší povolené rychlosti, 1277 přestupků v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, 45 proti veřejnému pořádku, 36 proti majetku a 2 přestupky v oblasti alkoholu a toxikomanie, 217 nezaplacený poplatek za parkování a v 68 případech byly přestupky oznámeny správnímu řízení.

Z analýzy rychlosti, kterou městská policie provedla v měsíci srpnu 2017 na ulici Nábřeží Dukelských hrdinů vyplývá, že každý druhý řidič překračuje povolenou rychlost 50km/h. Město Rožnov pod Radhoštěm se stále potýká s nedostatkem parkovacích míst, i proto stále rostou přestupky udělené za nesprávné parkování. V tomto případě, by mělo zasáhnout samotné město a parkovací místa pro obyvatele vybudovat tak, aby kapacitně vyhovovaly.

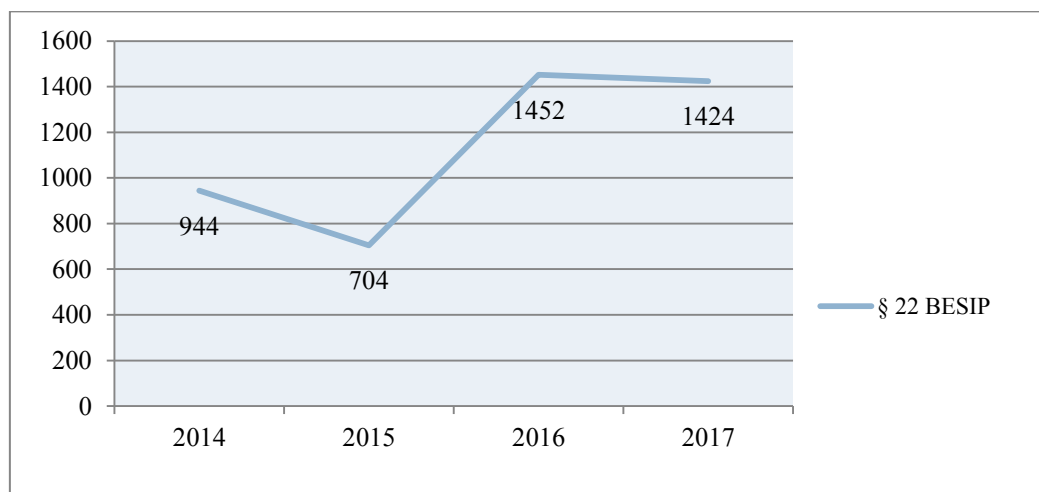
Vývoj přestupků v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu se výrazně změnil od roku 2015. Navýšení přestupků bylo v roce 2016 o 100%. Toto navýšení lze přisuzovat nepřehledné dopravní situaci při průjezdu městem a především stále se zvyšující nárůst počtu registrovaných vozidel. Také se změnou politické situace, kdy nastal velký rozmach nabídky pracovních míst v této oblasti a tím pádem větší frekvencí řidičů dopravujících se do zaměstnání.

V roce 2017 v oblasti BESIP bylo zjištěno 1 424 přestupků, celkový počet přestupků projednaných v blokovém řízení byl 1510. Čili pouze 86 pokut bylo uloženo za jiný druh přestupku. Dopravní situace v Rožnově pod Radhoštěm není jen problém města. Je problémem všech, kteří do města přijíždí nebo zde bydlí. Přesto se občané většinou spoléhají na koncepci, která tento problém vyřeší za ně. Pokud nebude tento problém přijímán jako problém jednotlivce, není změna situace téměř možná. Občan a hlavně řidič by měl mít zájem co může udělat pro to, aby se dopravní situace zlepšila, čili respektovat a dodržovat předpisy silničního provozu a být tolerantní k druhým řidičům.

Následující graf č. 5.3 nám ukazuje celkový vývoj přestupků projednaných v blokovém řízení § 22 BESIP od roku 2014 až 2017. Jsou zde zahrnuty přestupky jako jízda nebo státní na plochách veřejné zeleně, nerespektování dopravních značek, špatné parkování, a také přestupky spáchané překročením nejvyšší dovolené rychlosti. Z grafu je patrné, že počet přestupků v oblasti pozemních komunikací se neustále mění. Výjimku tvořil rok 2016, kdy oproti roku 2015 byl nárůst o 748 přestupků až na konečných 1452, čili o 100%. V roce 2017 následoval mírný pokles na 1 424 přestupků.

Velký podíl na zjištěných dopravních přestupcích je také způsoben zakoupením laserového rychloměru v roce 2016, který je využíván k dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu na pozemních komunikacích města Rožnov pod Radhoštěm.

Graf 5.3 Vývoj přestupků § 22 BESIP v blokovém řízení v letech 2014 - 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

Z grafu č. 5.4 je zřejmé, že z celkového počtu přestupků řešených v letech 2014 až 2017 v blokovém řízení zaujímá největší počet přestupků § 22 bezpečnost a plynulost silničního provozu.

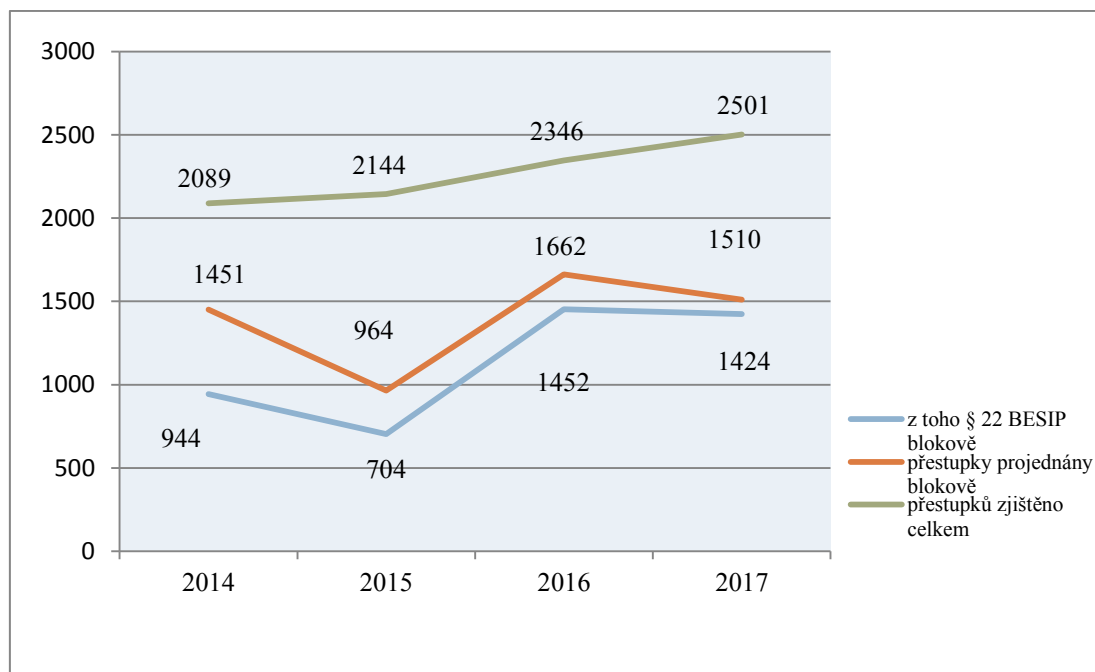
Nejnižší počet přestupků v kategorii bezpečnosti a plynulosti dopravy bylo v roce 2015 a to 704 v porovnání s celkovým počtem přestupků 964 tyto přestupky tvořily 80%. Nejvyšší počet přestupků v dopravě byl v roce 2016 a to 1452 z celkového počtu pokut 1662. Z toho vyplývá, že pouze 211 pokut bylo uložných za jiné přestupky. Z grafu je patrný pokles projednaných přestupků v roce 2017.

Počet přestupků zjištěných má, ale setrvale vzestupnou tendenci. Jednou z příčin může být zásadní novela zákona o přestupcích, který vstoupil v platnost v červenci 2017. Strážníci pracovali se stejnou efektivitou na zjišťování přestupků, ale nutnost přizpůsobit se nové legislativní úpravě a nejednoznačnost výkladu některých kompetencí způsobila zpomalení projednávání zjištěných skutků.

Na základě analýzy statistik nehodovosti a nedodržování povolené rychlosti v ulici Dukelských hrdinů a v opravném úseku silnice I/35, kde jsou přestupky v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu nejpočetnější, by bylo na zvážení pořídit průjezdný měřicí systém, který má výrazně vyšší efektivitu nežli stacionární stanoviště.

Do budoucna také není od věci uvažovat o možnosti použití kamer ve vozidlech městské policie a podle finančních možností zahájit testování tohoto způsobu monitorování.

Graf 5.4 Vývoj přestupků v letech 2014 – 2017



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat od Městské policie Rožnov pod Radhoštěm

6 Závěr

Městská policie je neustále se vyvíjející složkou, která musí rychle reagovat, jak na změny v zákonných normách, tak na potřeby města a občanů. Strážníci musí plnit veškerý rozsah svých oprávnění a nesmějí sklouznout k jednostranné činnosti, byť by tato činnost přinášela městu značný finanční profit.

Městská policie vnímá, že v souvislosti se zvyšující se hustotou silničního provozu, bude její činnost souviset právě s touto problematikou. Nicméně bude nutné přesunout významný pracovní potenciál do oblasti veřejného pořádku. Soustředit se na kontrolní a preventivní opatření a nalézt další nové způsoby, jak být v této oblasti efektivnější. Řešením jsou nové technologie ve zpracování přestupků, zjišťování a ověřování informací operativním, rychlým a přesným způsobem. Stejně jako vedoucí pracovník i městská policie by neměla usilovat o účelovou přízeň občanů, ale o jejich respekt.

Cílem práce bylo zhodnotit činnost, hospodaření a přestupky Městské policie Rožnov pod Radhoštěm. Toho bylo dosaženo zpracováním a analyzováním dat a na základě zjištěných výsledků byly doporučeny závěry.

Z výsledků analýz vyplynulo, že hospodaření městské policie a její hospodaření zcela závisí na příjmech od příslušného města a proto musí s rozpočtem hospodařit co nejefektivněji.

Činnost Městské policie Rožnov pod Radhoštěm lze hodnotit jako útvar, který dobře plní své úkoly a povinnosti. Bohužel sociálně-ekonomické změny ve společnosti ve svém důsledku negativně ovlivňují přístup obyvatel k dodržování právních předpisů. Je nutné konstatovat, že u přestupkového jednání se zvyšuje obtížnost jednání s přestupci, pramení z arogance a agresivity pachatelů, ale hlavně v nepřehlednosti a chaotičnosti právních předpisů a jejich vymahatelnost. V současné době zaměstnává městská policie Rožnov pod Radhoštěm 21 strážníků. Průměrný počet obyvatel na jednoho strážníka je 784, což je velmi málo. Navýšený počet strážníků by následně vedl ke zkvalitnění služeb veřejnosti.

Ze zpracovaných statistik je zjevné, že zajištění bezpečnosti není nikdy levnou záležitostí, ale vývoj vynaložených prostředků na zajištění bezpečnosti formou činnosti městské policie koreluje s efektivitou práce strážníků.

Z vývoje spektra přestupků zjištěných, projednaných nebo oznámených městskou policií je zjevné, jak se projevuje zvyšující se životní úroveň obyvatelstva na míře porušování zákona. Se zvyšující se životní úrovní dochází k poklesu nápadu majetkové trestné činnosti, ale naproti tomu se projevuje rapidní nárůst přestupků v dopravě. Tento nárůst je v příčinné souvislosti s nárůstem počtu prvků (automobilů). Tzn. během posledních let došlo k prudkému nárůstu počtu automobilů v ORP. Jejich zvýšený pohyb (dojíždění obyvatel do zaměstnání) přináší nárůst počtu přestupků. Stávající uspořádání města kapacitně nestačí pojmout tak velké množství vozidel a je otázkou, zda je vůbec možné dispozice intravilánu tak zásadně měnit. Největší překážkou může být majetkové rozdělení plochy města. Řešením se tedy ukazuje spíše nutnost změny přístupu obyvatel k využívání výdobytků prosperity. Například rozvahy o nezbytnosti konkrétní jízdy osobním automobilem. Současně vedení města by mělo předkládat řešení, která právě k opuštění „zbytečného“ přejíždění autem více motivují.

Seznam použité literatury

Odborné knihy

- [1] BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015. ISBN 978-80-246-3150-9.
- [2] KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář. 2., aktualizované vydání*. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1.
- [3] MACEK, Pavel a Vladimír HÁJEK. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003. ISBN 80-7251-133-5.
- [4] MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny obecních policí I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004. ISBN 80-86477-26-6.
- [5] NAHODIL, František. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4.
- [6] VARVAŘOVSKÝ, Pavel. *Přestupky*. Brno: Kancelář veřejného ochránce práv ve spolupráci s Wolters Kluwer ČR, c2012. Stanoviska (Kancelář veřejného ochránce práv). ISBN 978-80-7357-945-6.
- [7] VETEŠNÍK, Pavel a Ivo CHAUER. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. Pro praxi. ISBN 978-80-7380-542-5.
- [8] VETEŠNÍK, Pavel, Ivo CHAUER a Aleš ZÍDKA. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-463-3.
- [9] ŽÁKOVÁ KROUPOVÁ, Zdeňka. *Ekonomické aspekty veřejného sektoru*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2014. ISBN 978-80-213-2507-4.

Internet

[10] BESIP. Statistiky nehodovosti v České republice. [online]. 2018. [15. 2. 2018]. Dostupné na: <http://www.ibesip.cz/>

[11] EPRAVO. *Změny v oblasti přestupkového práva – Co nás čeká a nemine?* [online]. 2018. [20. 2. 2018]. Dostupné na: <https://www.epravo.cz/top/clanky/zmeny-v-oblasti-prestupkoveho-prava-co-nas-ceka-a-nemine-103645.html>

[12] MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Obecní policie*. [online]. 2018. [10. 3. 2018]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/obecni-policie-652273.aspx>

[13] MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Postup při přihlašování čekatele nebo strážníka ke zkoušce z odborných předpokladů*. [online]. 2018. [10. 4. 2018]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/postup-pri-prihlasovani-cekatele-nebo-straznika-ke-zkousce-z-odbornych-predpokladu.aspx>

[14] ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Městská policie Rožnov*. [online]. 2018. [15. 4. 2018]. Dostupné na: <http://www.roznov.cz/mestska-policie-roznov/ds-1013/p1=15218>

[15] ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Rozpočet města 2017*. [online]. 2017. [23. 4. 2018]. Dostupné na: http://www.roznov.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=14293&id=15356&n=rozpocet-mesta-roznov-pod-radhostem-na-rok-2017&p1=11041

[16] ROŽNOV POD RADHOŠTĚM. *Rozpočty a hospodaření v letech 2010 - 2016*. [online]. 2017. [25. 4. 2018]. Dostupné na: http://www.roznov.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=14293&id_ktg=1644&n=rozpocety-a-hospodareni-v-letech-2010-2016&p1=11041

[17] ZLÍNSKÝ KRAJ. *Koncepce prevence kriminality ve Zlínském kraji*. [online]. 2018. [28. 4. 2018]. Dostupné na: <https://www.kr-zlinsky.cz/koncepce-prevence-kriminality-ve-zlinskem-kraji-cl-702.html>

Legislativa

[18] Zákon č. 553/1991 ze dne 30. prosince 1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz, 1991*.

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>

[19] Zákon č. 1/1993 ze dne 28. prosince 1992 Sb., Ústavní zákon – Ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz, 1992*. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1/zneni-20130601>

[20] Zákon č. 250/2016 ze dne 3. srpna 2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi, 2016*. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-250>

Seznam zkratk

BESIP	Bezpečnost silničního provozu
SWOT analýza	S = Strengths (Silné stránky), W = Weaknesses (Slabé stránky), O = Opportunities (Příležitosti), T = Threats (Hrozby).

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. 5. 2018

...*Blanka Světlá*...

jméno a příjmení studenta

Seznam použitých obrázků

Obrázek 3.1 Znak Městské policie Rožnov pod Radhoštěm	29
Obrázek 3.2 Struktura řízení a organizace Městské policie Rožnov pod Radhoštěm.....	30
Obrázek 3.3 Územní působnost městské policie.....	34

Seznam použitých grafů

Graf 3.1 Věková struktura strážníků v roce 2017	33
Graf 3.2 Počet besed v roce 2017.....	40
Graf 3.3 Výzva za nesprávné parkování v letech 2014 - 2017	41
Graf 3.4 Počet telefonovaných oznámení v letech 2014 - 2017.....	42
Graf 3.5 Odchyt toulavých zvířat v letech 2014 - 2017	42
Graf 3.6 Podezření ze spáchání trestného činu v letech 2014 - 2017.....	44
Graf 4.1 Státní správa a samospráva v letech 2014 - 2017	51
Graf 4.2 BESIP v letech 2014 - 2017.....	51
Graf 4.3 Překročení rychlosti v letech 2014 – 2017 (BESIP)	52
Graf 4.4 Přestupky proti majetku v letech 2014 - 2017	53
Graf 4.5 Přestupky proti veřejnému pořádku v letech 2014 - 2017	54
Graf 4.6 Ostatní přestupky v letech 2014 - 2017	54
Graf 4.7 Alkohol a toxikomanie v letech 2014 - 2017.....	55
Graf 5.1 Statistika činnosti v letech 2014 – 2017	57
Graf 5.2 Hospodaření Městské policie v letech 2014 - 2017	58
Graf 5.3 Vývoj přestupků § 22 BESIP v blokovém řízení v letech 2014 - 2017.....	60
Graf 5.4 Vývoj přestupků v letech 2014 – 2017	61

Seznam použitých tabulek

Tabulka 3.1 Počet obyvatel a průměrný počet obyvatel na jednoho strážníka	32
Tabulka 3.2 Dosažené vzdělání strážníků v letech 2014 - 2017	33
Tabulka 3.3 Rozpočet 2014.....	46
Tabulka 3.4 Rozpočet 2015.....	47
Tabulka 3.5 Rozpočet 2016.....	48
Tabulka 3.6 Rozpočet 2017.....	49

Seznam příloh

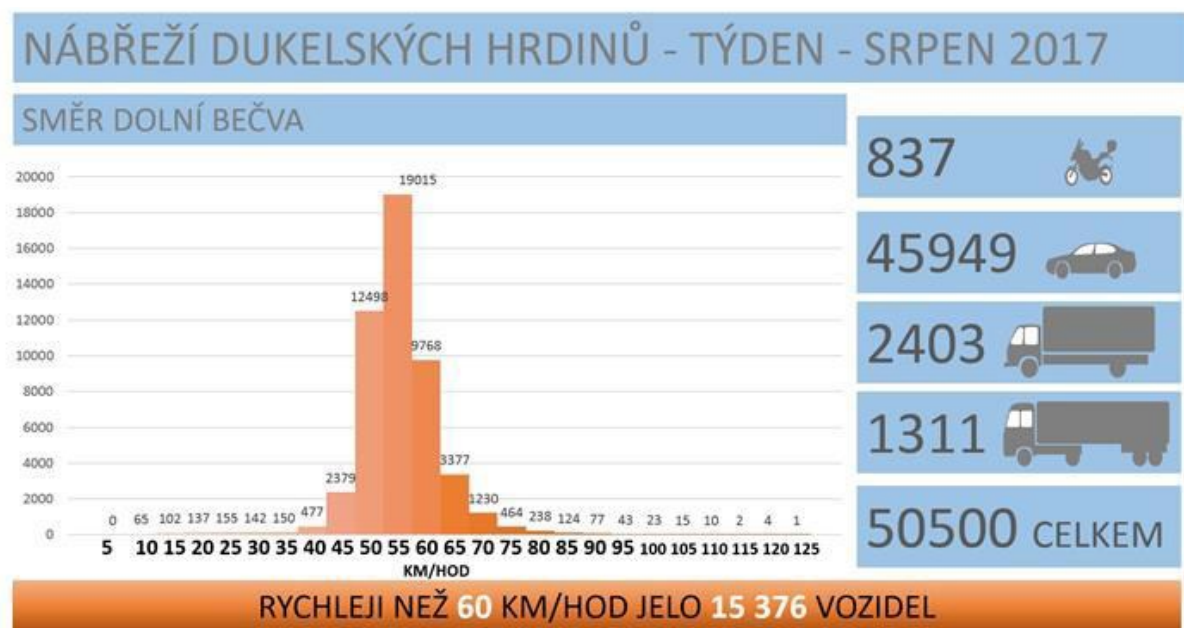
PŘÍLOHA 1 Bodový systém – tabulka vybraných pokut 2018	1
PŘÍLOHA 2 Analýza rychlosti jízdy	2

PŘÍLOHA 1 Bodový systém – tabulka vybraných pokut 2018

Přestupek	Body	Příkaz na místě	Pokuta ve správním řízení	Zákaz činnosti	Paragraf
Řízení pod vlivem alkoholu (nad 0,3 promile)	7	-	2.500-20.000	6 měsíců – 1 rok	§ 125c
Řízení ve stavu vylučujícím způsobilost	7	-	25.000-50.000	1-2 roky	§125c
Odmítnutí testu na alkohol	7	-	25.000-50.000	1-2 roky	§125c
Řízení po zadržení řidičského průkazu na místě	7	-	5.000-10.000	6 měsíců -1 rok	§125c
Nedobrovolné předjíždění	7	-	5.000-10.000	6 měsíců-1 rok	§125c
Nedobrovolná jízda přes železniční přejezd	7	-	2.500-5.000	1 – 6 měsíců	§125c
Couvání, otáčení nebo jízda v protisměru po dálnici	7	-	5.000-10.000	6 měsíců-1 rok	§125c
Nehoda usmrcením nebo těžkou újmou na zdraví	7	-	Odnětí svobody až 10 let	1-10 let	§143,147,148
Nezastavení po nehodě	7	Do 5 tisíc	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Ujetí od dopravní nehody	7	Do 5 tisíc	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Neposkytnutí první pomoci	7	-	Odnětí svobody až 2 roky	-	§150
Technicky nezpůsobilé vozidlo	5	-	5.000-10.000	6 měsíců-1rok	§125c
Vysoké překročení rychlosti v obci o 40km více, mimo obec o 50 km více	5	-	5.000-10.000	6 měsíců-1rok	§125c
Nezastavení na červenou	5	Do 2.500	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Ohrožení při předjíždění z pruhu do pruhu	5	Do 2.000	1.500-2.000	-	§125c
Ohrožení chodce mimo silnici	5	Do 2.500	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Úmyslné nezastavení na pokyn „stůj“	5	-	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Řízení bez řidičského oprávnění	4	-	25.000-50.000	1-2 roky	§125c
Ohrožení chodce na přechodu	4	Do 2.500	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Nedání přednosti v jízdě	4	Do 2.500	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Nepoužití autosedačky pro dítě	4	Do 2.000	1.500-2.500	-	§125c
Nedodržení bezpečnostních přestávek	4	Do 5.000	Do 10.000	6-12 měsíců	§23
Maření výkonu úředního rozhodnutí	4	-	Do 2 let, nebo peněžitý trest	1-10let	§337
Vyšší překročení rychlosti v obci o 20km více nebo mimo obec o 30km více	3	Do 2.500	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Nezastavení před přechodem	3	Do 2.500	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c
Jízda bez bezpečnostních pásů	3	Do 2.000	1.500-2.500	-	§125c
Řízení s telefonem v ruce	2	Do 1.000	1.500-2.500	-	§125c
Střední překročení rychlosti v obci do 20km nebo mimo obec o 30km	2	Do 1.000	1.500-2.000	-	§125c
Vozidlo bez SPZ	0	-	5.000-10.000	6 měsíců až 1 rok	§125c
Státní na místě pro invalidy	0	Do 5.000	5.000-10.000	-	§125c
Řízení pod vlivem alkoholu (do 0,3 promile)	0	-	2.500-5.000	1-6 měsíců	§125c

Zdroj: Vlastní zpracování

PŘÍLOHA 2 Analýza rychlosti jízdy



Zdroj: Městská policie Rožnov pod Radhoštěm